

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 当前经济工作的重点任务

“  
2月16日出版的第4期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《当前经济工作的重点任务》。这是习近平总书记2025年12月10日在中央经济工作会议上讲话的一部分。

文章强调,2026年经济工作头绪多,要抓住关键、纲举目张。坚持内需主导,建设强大国内市场。统筹推进消费和扩投资,用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,扩大优质商品和服务供给,优化“两新”政策实施,清理消费领域不合理限制措施,释放文旅等服务消费潜力。着眼惠民生增后劲,推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,高质量推进城市更新,有效激发民间投资活力。

文章指出,要坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能。坚持以科技创新引领产业升级,不断催生新质生产力。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心,打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位,支持扩大新技术新产品新场景应用示范,完善新兴领域知识产权保护制

度,加快科技成果转化。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”,完善人工智能治理。创新科技金融服务。

文章指出,要坚持改革攻坚,增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例,深入整治“内卷式”竞争,营造良好市场生态。制定和实施进一步深化国企改革方案,完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。优化财政转移支付结构,健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质,持续深化资本市场投融资综合改革。

文章指出,要坚持对外开放,推动多领域合作共赢。国际经贸格局正在重塑,要以开放增进合作、畅通国内国际双循环。稳步推进制度型开放,有序扩大服务领域自主开放,优化自由贸易试验区布局范围,扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发

展。鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革,促进外资境内再投资、扩大本地化生产。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

文章指出,要坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴,推动县域经济高质量发展。严守耕地红线,毫不放松抓好粮食生产,促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平,促进农民稳定增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,守牢不发生规模性返贫致贫底线。各地区要准确把握在全国发展大局中的定位,强化主体功能,发挥比较优势。支持经济大省挑大梁,加强城市群协调联动,深化跨行政区划合作。加强主要海湾整体规划,推动海洋经济高质量发展。

文章指出,要坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化贸易投资一体化、内外贸一体化发

展。鼓励支持服务出口,积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革,促进外资境内再投资、扩大本地化生产。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

文章指出,要坚持民生为大,努力为人民群众多办实事。强化就业优先政策导向,实施稳岗扩容提质行动,着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加工伤保险。推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度,加强对独居老人等困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。加强社会心理疏导。

文章指出,要坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。加强防风险和促发展政策协同,进一步增强发展韧性。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设,加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。(转自新华社)



中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150  
2026年2月24日 星期二  
第032期 总第5726期 本期共4版  
http://www.gongyishibao.com

## 山西省民政厅发布通知 进一步加强社会组织规范管理



2026年春运期间,山西省红十字会统筹发起“红护安行”志愿服务行动(图片来源:山西晚报)

■ 本报记者 李庆

日前,山西省民政厅发布《关于进一步加强社会组织规范管理的通知》,从三个方面提出一系列具体举措,旨在推动社会组织健康有序发展。

一是进一步加强法人治理结构建设。通知提出,各社会组织应依据法规和章程,细化会员(代表)大会、理事会、监事会(会)等内部机构的职权、议事规则及履职要求。严格落实民主选举、民主决策、民主管理,执行一人一票平等表决、理事长(会长)末位表态制度,完整记录不同意见;重大事项决策、重要人事变动、重要项目安排、大额资金使用,须经理事会集体决定。

通知明确,健全分支(代表)机构管理制度,强化对其名称、人员、项目、活动、财务等事项的审核监督,严禁委托其他组织或个人运营,不得借设立之机收取或变相收取管理费。严格执行《民间非营利组织会计制度》,规范财务管理,严禁侵占、私分、挪用社会组织资产。按时完成年检(年报),主动公开信息接受监督。严格依规规范换届选举程序,及时向登记管理机构备案。

二是进一步规范评比达标表彰、示范创建及节庆展会论坛活动。通知明确,各社会组织应严格按照规定申报评比达标表彰项目,未经批准不得开展。在开展资质评定、等级评定、技术考核等工作中,不得以授予称号、颁授奖章、发布排行榜等方式变相开展评比达标表彰活动,也不得在竞赛、竞赛项目设置外再颁授任何其他名义的奖项。社会组织不得开展示范创建活动,可以受中央或者省级业务主管单位、行业管理部门委托承办或

者受邀参与相关行业领域的创建示范活动。

通知同时指出,社会组织举办节庆、论坛、展会等活动应严格遵守章程规定,履行内部工作程序,并按其主管单位有关规定履行相关手续,确保活动合规。同时,各社会组织应切实履行对承(协)办单位的监督管理职责,对活动全过程予以把关,不得以挂名方式参与合作或者收取费用。经费来源要符合国家法律法规和有关政策规定,对实际发生的经济业务事项,严格按照《中华人民共和国会计法》《民间非营利组织会计制度》等规定,如实进行会计核算,全部收支纳入单位法定账册。

三是进一步规范档案管理工作。通知明确,各社会组织应规范会员档案管理工作,严格落实“一人一档、一表一册”要求,为个人会员、单位会员分别建立独立档案,完整归集入会申请、审批核准等入会登记全流程材料;全面核验个人会员工作单位、组织关系所在地、人事档案管理所在地等关键信息,确保会员档案信息真实完整、精准无误。专项归集法人登记证书、章程、内部管理制度、法人治理文件等核心资质与治理资料,做到专人归集、专项归档。规范业务活动档案管理,执行“一事一档”管理原则,对各类会议、业务项目等事项,全程留存方案拟定、审批决策、组织实施、总结归档等闭环资料,实现业务活动全流程可追溯。

通知要求,规范财务与资产管理,严格依照《民间非营利组织会计制度》要求,连续、完整保管会计凭证、会计账簿、财务报表、审计报告等财务档案;同步建立健全资产台账,实现资产台账与资产档案同步管理、动态更新。

## 国务院办公厅转发民政部等部门 《关于进一步加强养老机构安全管理的意见》

■ 本报记者 皮磊

近日,国务院办公厅转发民政部等部门《关于进一步加强养老机构安全管理的意见》(以下简称《意见》),从深入排查整治安全风险隐患、进一步压实主体责任、全面压实监管责任、着力加大要素保障力度等方面,对进一步加强养老机构安全管理提出明确要求。

《意见》要求,坚持安全第一、预防为主,综合治理、标本兼治,健全完善养老机构安全管理机制,压紧压实各方责任,全面排查、分类整治、强基固本,及时消除各类安全风险隐患,坚决遏制重特大安全事故发生。到2026年年底,深入排查整治养老机构存量安全风险隐患,推动安全风险隐患动态清零。到2027年年底,因地制宜加强人防、物防、技防,养老机构本质安全水平明显提升。到2028年年底,养老机构安全管理长效机制进一步巩固完善,安全形势持续稳定向好。

《意见》提出,加强安全风险隐患分级管理和分类整治。各地民政部门要建立养老机构综合安全风险隐患动态评估机制,根据安全风险隐患类型、严重程度等,确定辖区内养老机构安全风险等级。民政部门会同有关部门“一院一策”研究制定整治方案、开展分类整治。

《意见》明确,督促养老机构设立安全员岗位,负责参与制定安全管理规章制度和突发事件应急预案,定期参加安全教育培训、应急演练,督促指导从业人员严格落实各项安全管理规定,参与

开展安全巡查、检查,对安全管理提出改进建议等。养老机构应在显著位置设置安全责任人、安全员、街道(乡镇)属地监管责任人公示牌。

此外,《意见》明确提出,提高应对突发事件能力。督促养老机构结合实际制定针对性、操作性强的突发事件应急预案,重点明确失能老年人转移疏散路线、方式等,加强应急物资储备,鼓励配备相应应急救援装备;新建、改扩建的养老机构建立中度和重度失能老年人生活单元、照料单元安全防护体系;按照养老机构岗位设置及人员配备规范等要求配齐养老护理员等从业人员,确保突发事件发生时具备充足、有效的应急力量。

在加大要素保障力度方面,《意见》明确,加快完善法律法规和政策制度。推动健全养老服务法律法规和政策制度体系,加强养老机构准入、运营、退出全流程管理,强化监管手段和措施,提升安全管理能力和水平。各地要聚焦安全突出问题,因地制宜加强养老机构安全法治化建设。

同时,切实保障安全投入。各地要健全落实养老机构安全管理资金保障机制,统筹现有资金渠道,对属于政府投入责任的事项提供必要资金支持。推动养老机构改造提升、安全设施设备提档升级,在政策、技术等方面积极支持民办养老机构、农村地区养老机构解决先天不足、老化破损、技防水平低等问题。压实养老机构安全管理责任,督促养老机构加强安全管理投入。

## 四部门联合印发意见 加快构建过渡期后常态化金融帮扶机制

■ 本报记者 皮磊

近日,中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、农业农村部等四部门联合发布《关于统筹推进常态化金融支持机制 助力防止返贫致贫和乡村全面振兴的意见》(以下简称《意见》),从六个方面提出21条具体措施,旨在加快构建过渡期后常态化金融帮扶机制,持续提升金融支持的力度、精度和实效,扎实推进乡村全面振兴,推动城乡融合发展。

一是健全重点人群开发式金融帮扶长效机制,常态化支持防止返贫致贫对象发展。调整优化脱贫人口小额信贷政策,精准支持防止返贫致贫对象和原建档立卡脱贫人口中需要继续帮扶的发展生产。促进重点人群就业创业就业。继续实施好国家助学贷款政策,支持高校家庭经济困难学生就业。

二是建立分层分类的欠发达地区金融支持机制。加大乡村振兴重点帮扶县金融支持,做好易地搬迁后续扶持金融支持,强化民族地区、革命老区等区域金融支持,持续开展定点帮扶工作。《意见》明确,金融机构要进一步健全完善工作方案和工作机制,坚持新增金融资金优先满足、新增金融服务优先布设乡村振兴重点帮扶县,继续加大对乡村振兴重点帮扶县的政策、资金、资源倾斜。

三是强化重点领域金融资源投入,赋能提升乡村治理质效。《意见》提出,要建立健全美德信用金融转化机制,推动农村精神文明建设成果更多转化为金融资源承载力。积极参与数字乡村建设,强化数字乡村重点项目和主体清单信息共享,加大对农村数字基础设施建设、农业经营主体数

字化改造、农村基层治理数字化提升等领域的金融支持。

四是强化金融服务能力建设。《意见》提到,深化实施金融科技赋能乡村振兴示范工程,鼓励征信机构参与涉农信用信息服务平台运营,重点推动农业农村、市场监管、社保、税务、司法等部门掌握涉农主体信息的安全高效归集与共享。稳妥推进银行网点适老化、无障碍化改造,提升老年人、残疾人等重点人群获得感。

五是强化金融多业态协同。《意见》提到,发挥债券市场融资功能。鼓励金融机构尤其是欠发达地区地方法人金融机构按程序和规定发行小微、“三农”、绿色等专项金融债券,筹集稳定的长期、低成本资金,加大对当地的信贷投入。积极支持符合条件的企业发债融资,募集资金用于乡村振兴领域。

六是强化政策保障和组织实施。《意见》强调,深化政策协同联动。充分发挥货币、信贷政策的激励作用,引导金融机构持续加大对乡村振兴领域尤其是防止返贫致贫对象和欠发达地区的信贷资源投入。对需要接续帮扶的原脱贫人口,保持金融支持力度不减。鼓励各地、各金融机构及时梳理并总结常态化帮扶和乡村振兴金融服务工作特色经验做法,挖掘并树立一批可复制、可推广的典型案列。

据悉,下一步,中国人民银行将加强与金融监管总局、中国证监会、农业农村部等部门的协同配合,及时总结常态化帮扶和乡村振兴金融服务工作特色经验做法,加强统计监测与考核评估,创新乡村振兴投融资机制,助力守住不发生规模性返贫致贫底线,推进乡村全面振兴。

## 四川宜宾动员社会组织开展主题关爱服务活动

■ 本报记者 李庆

记者从四川省宜宾市民政局了解到,宜宾市民政局日前印发《2026年春节期间倡导开展“连心共赴现代化·社会组织在行动”主题关爱服务活动方案》,号召各级社会组织在2月2日至3月3日期间开展系列公益服务。

据了解,此次活动以“安全温暖过冬、幸福祥和过节”为目标,服务对象聚焦空巢老人、孤儿、残疾人等特殊困难群众,养老机构、儿童福利机构等福利保障机构,环卫

工人、外卖骑手、交警等节日期间坚守一线的岗位人员。

活动精心打造“十项服务”矩阵,覆盖精神文化、生活照料、安全保障等多个维度;文艺汇演走进各类福利机构,用精彩节目点亮节日氛围;书法类社会组织现场挥毫送春联福字,搭配新春装饰礼包,让年味浸润千家万户;专业服务队上门提供义剪、修脚等便民服务,家政人员与志愿者助力困难家庭清洁居家环境;技术人员开展用气用电用水安全排查,筑牢平安防线。此外,年夜饭配送、全家福拍摄、物

资走访慰问、儿童微心愿认领等特色活动,让年味与暖意直达群众身边。

目前,宜宾市已有235家社会组织积极响应、迅速行动,结合自身优势制定服务计划,累计开展活动710场,关爱服务困难群众13827人次,发放慰问物资115.82万元。这场贯穿春节的关爱行动,不仅彰显了社会组织责任担当,更将凝聚起守望相助的强大合力,让宜宾市民在祥和温暖的氛围中欢度新春。



四川宜宾组织开展“连心共赴现代化·社会组织在行动”主题关爱服务活动(图片来源:宜宾市民政局官网)