

# 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 做强做优做大实体经济

“5月16日出版的第10期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《做强做优做大实体经济》。这是习近平总书记2016年12月至2025年12月期间有关重要论述的节录。”

文章强调，实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，扎实推进新型工业化，不断做强做优做大实体经济。

文章指出，制造业是实体经济的基础，要把制造业高质量发展放到更加突出的位置，坚定不移建设制造强国。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高端

化、智能化、绿色化发展。积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，加快发展先进制造业，加快建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑大物质技术基础。

文章指出，要建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举。巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板。推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、



2025年5月19日至20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南考察。这是19日下午，习近平在洛阳轴承集团股份有限公司智能工厂考察时，同企业职工亲切交流（新华社记者 燕雁/摄）

高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。构建优质高效的服务业新体系，建设高效顺畅的流通体系，构建现代化基础设施体系。文章强调，要坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济

是金融的根基，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融的天职。我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚。

（转自新华社）



中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150

2026年5月19日 星期二

第092期 总第5786期 本期共4版

http://www.gongyishibao.com

为不断满足老年人多层次、高品质养老服务需求，推动养老事业与养老产业协同发展，甘肃省人民政府办公厅近日发布《关于促进养老服务业高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》要求，坚持有效市场和有为政府相结合，以保障基本养老需求为底线，以拓展普惠养老服务为重点，以壮大养老产业为支撑，进一步激发老年群体消费活力，推动全省养老服务业高质量发展。到2030年，全省基本养老服务供给不断优化，县域三级养老服务网络全面建成，培育一批品牌化、专业化、连锁化养老服务企业。

《意见》提出，完善村（社区）养老服务设施站点。根据人口密度、服务半径等因素，以区域养老服务中心为载体，构建“中心服务区+功能服务区”模式，加强社区老年人活动场所建设，发展社区嵌入式养老服务设施和农村互助性养老服务站点，到2030年社区养老服务设施覆盖率达到70%。推动城市“一刻钟”便民生活圈与养老服务圈规划协同、设施共用，建设社区“一老一小”服务综合体。

同时，健全基本养老服务机制。适时调整基本养老服务清单，定期评估落实情况。建立统一规范的老年人能力综合评估机制，评估结果与长期护理保险失能等级评估结果互认、按需使用。完善养老服务补贴异地结算、服务资源对接等机制，推动老年人在常住地享有更多基本养老服务。推动村（社区）“两委”把服务老年人作为重要职责，协助做好养老服务。

《意见》提出，实施养老机构分类改革。优先发展兜底保障型和普惠支持型养老机构，兜底保障型养老机构以公办特困供养机构为主体，主要收住特困对象和经济困难失能老年人；普惠支持型养老机构面向全体老年人开放，到2030年普惠支持型养老机构床位占比达到50%。完全市场型养老机构实行充分竞争、优质低价，满足老年人

品质化需求。

补齐农村养老服务短板。将发展农村养老服务作为实施乡村振兴战略的重要内容。鼓励有条件的村依法利用集体经济收益支持村养老服务设施运营、开发设置助老公益性岗位等。制定互助养老服务清单，依托村两委、基层组织或有劳动能力和意愿的低保对象、留守妇女，就近就便为特殊困难老年人提供服务。鼓励老年人与亲友、邻里之间开展互助。

拓展养老服务消费。举办“养老服务消费月”活动，支持各地依托商业街区打造“银发金街”。鼓励电商平台、大型商超举办主题购物节，根据不同生活场景建设适老生活消费体验中心。将老年产品和服务纳入各级促消费政策范围，支持各地发放银发消费券、体验券。鼓励各地举办银发领域展销会等相关活动，在相关展会上设立银发消费专区。

《意见》还提出，充分发挥养老服务社会参与作用。引导社会力量积极参与。培育扶持基层老年协会、社区养老服务类社会组织及相关志愿服务团队，鼓励承接助餐、助洁等养老服务项目。动员

慈善组织参与养老服务项目，推动慈善资源与养老服务供需有效对接。

同时，鼓励老年人继续发挥作用。加强老年人力资源开发，引导用人单位开发“适老化”岗位。建立老年人才信息库和老年人才市场，促进求职者与用工企业需求精准对接。支持职业院校开展老年人就业创业培训。指导用人单位依法保障超过法定退休年龄的老年人获得劳动报酬、劳动安全卫生、工伤保障等基本权益。深入开展新时代“银龄行动”。

《意见》指出，各地各部门要坚持党对养老服务工作的全面领导，将养老服务体系建设纳入重要议事日程，积极稳妥推进养老服务业发展。民政部门要加强统筹协调和督促指导，会同有关部门完善相关政策，健全评估评价制度，形成齐抓共管工作合力。

## 甘肃发文促进养老服务业高质量发展 动员慈善组织参与养老服务项目

■ 本报记者 皮磊

■ 本报记者 皮磊

据新华社消息，经党中央、国务院同意，国务院办公厅日前印发《国务院2026年度立法工作计划》（以下简称《国务院立法计划》），要求聚焦“十五五”时期经济社会发展目标任务，坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾，以高质量立法促进高质量发展、维护高水平安全，服务保障经济

社会发展目标任务顺利实现。围绕构建高水平社会主义市场经济体制、加快构建新发展格局，预备提请全国人大常委会审议行业协会商会法草案。

围绕加强法治政府建设、优化营商环境，预备制定社会服务机构登记管理条例。

围绕加大保障和改善民生力度、加快经济社会发展全面绿色转

型，修订基金会管理条例；预备提请全国人大常委会审议养老服务法草案、献血法修订草案；预备修订全民健身条例、残疾人就业条例、中国公民收养子女登记办法。

围绕推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国，提请全国人大常委会审议防震减灾法修订草案；预备提请全国人大常委会审议防洪法修订草案、自然灾害

防治法草案；预备修订气象灾害防御条例。

《国务院立法计划》强调，坚持科学立法、民主立法、依法立法。加强和改进立法调查研究，尊重和体现客观规律，保证立法准确反映经济社会发展要求。有序拓宽社会公众参与立法的渠道，更好发挥政府立法联系点作用。扎实开展法规规章备案审查，有力维护国家法治统一。

## 聚焦加大保障和改善民生力度 《国务院2026年度立法工作计划》发布

■ 本报记者 皮磊

据新华社消息，经党中央、国务院同意，国务院办公厅日前印发《国务院2026年度立法工作计划》（以下简称《国务院立法计划》），要求聚焦“十五五”时期经济社会发展目标任务，坚持突出重点、急用先行、统筹兼顾，以高质量立法促进高质量发展、维护高水平安全，服务保障经济

社会发展目标任务顺利实现。围绕构建高水平社会主义市场经济体制、加快构建新发展格局，预备提请全国人大常委会审议行业协会商会法草案。

围绕加强法治政府建设、优化营商环境，预备制定社会服务机构登记管理条例。

围绕加大保障和改善民生力度、加快经济社会发展全面绿色转

型，修订基金会管理条例；预备提请全国人大常委会审议养老服务法草案、献血法修订草案；预备修订全民健身条例、残疾人就业条例、中国公民收养子女登记办法。

围绕推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国，提请全国人大常委会审议防震减灾法修订草案；预备提请全国人大常委会审议防洪法修订草案、自然灾害

防治法草案；预备修订气象灾害防御条例。

《国务院立法计划》强调，坚持科学立法、民主立法、依法立法。加强和改进立法调查研究，尊重和体现客观规律，保证立法准确反映经济社会发展要求。有序拓宽社会公众参与立法的渠道，更好发挥政府立法联系点作用。扎实开展法规规章备案审查，有力维护国家法治统一。

## “京蒙协作·人才领航”养老服务人才专场招聘会正式启动

春风送暖聚英才，北疆养老启新程。2026年5月，由北京市民政局、内蒙古自治区民政厅联合内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、教育厅共同举办的“京蒙协作·人才领航”养老服务人才专场招聘会在呼和浩特启动。北京市民政局党组书记郑宇，内蒙古自治区民政厅党组书记、厅长亢学栋，北京市民政局、内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、教育厅相关领导，京津冀多地养老行业企业代表、高校负责人及求职人才出席本次活动。

本次活动是深入贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，强化现代化建设人才支撑的重要举措，更是将两地合作推向人才共育、供需精准对接的新高度，为京蒙乃至全国养老服务业注入强劲人才动能。

启动仪式上，两地分别播放了养老服务人才培养宣传片，全方位展示了京蒙两地在养老人才队伍建

设方面的成果与特色，吸引更多高素质、专业化人才投身养老服务事业。郑宇在致辞中表示，养老服务的供给质量首先体现在从业人员的能力素质上。北京始终将养老服务人才队伍建设摆在突出位置，系统实施“增量扩容”“提质增效”“暖心留人”三大工程，持续完善养老人才培养、使用、评价、激励全链条体系。要让养老护理人员有尊严地工作，让老年人过上更有尊严的晚年生活。内蒙古资源禀赋优良，职业教育扎实，在养老人才培养上具备坚实基础。北京将立足自身在养老服务标准建设、机构运营、智慧养老、就业服务等方面积累的一定实践经验，与内蒙古深化人才共育、资源共享、项目共推，共同破解养老人才供给难题。

活动现场，京蒙两地同步发布养老服务供需信息，明确了人才需求方向与供给能力，为后续精准对接奠定基础；达成了校企合作、职校共建、家政养老服务市场拓展等合作协议，为人才培养培训、就业入职畅通渠道。签约仪式环节，四组涵盖多领域的合作协议集中签署，标志着京蒙养老协作从短期对接向长效机制转变；北京劳动保障职业学院与呼和浩特职业技术大学、乌兰察布医学高等专科学校、呼伦贝尔职业技术学院签署职教共建合作协议，将在人才培养、实训基地共建、师资交流等方面开展深度合作，探索以职业教育协同发展赋能京蒙养老服务产业高质量提升；北京健康养老集团有限公司与锡林郭勒盟职业学院达成战略合作，探索在人才培养、畅通学生就业通道等领域合作；北京京东世纪贸易有限公司与内蒙古如保诚人力资源管理服务有限公司签订市场拓展合作协议，探索搭建跨区域养老家政人才输送通道；内蒙古多所高校与本地优质养

老机构签署产教融合、订单培养协议，实现人才培养与行业需求的无缝衔接。

在全场倒计时声中，与会领导共同按下启动柱，“京蒙协作·人才领航”养老服务人才专场招聘会正式启动。现场同步开启了“线上线下一体化”招聘，养老服务人才需求与供给精准对接。活动汇聚了京津冀蒙百余家养老企业，提供护理、管理、康复、社工等各类人才需求千余个，为广大学子搭建了广阔的就业平台。

据了解，下一步京蒙两地还将持续深化在人才培养、标准输出、资源共享等领域的合作。双方将以此次活动为契机，紧扣京蒙协作六个“倍增计划”要求，汇聚人才力量，携手书写养老事业与养老产业协同发展的新篇章，共同实现“老有所养”的美好愿景。

（转自北京市民政局官网）

## 合理量化罚款

### 浙江省民政厅印发《浙江省慈善组织行政处罚裁量权基准》

■ 本报记者 皮磊

为进一步规范全省慈善组织的行政处罚裁量工作，浙江省民政厅近日印发《浙江省慈善组织行政处罚裁量权基准》，自2026年7月1日起施行。

慈善组织是慈善事业的重要载体和核心力量，在整合社会资源、执行慈善项目、弘扬慈善文化、推动慈善事业发展中发挥着重要的作用。对慈善组织给予的行政处罚是否公平公正，不仅关系慈善组织管理秩序的规范运行，也关系着政府形象和公信力，更彰显了法律的严肃性

和权威性，社会关注度较高。

为深入贯彻落实党的二十大精神，为深入贯彻党的二十届三中全会关于完善行政处罚裁量权基准制度的决策部署，进一步规范对慈善组织的行政处罚，保障慈善组织和社会公众的合法权益，浙江省民政厅制定了《浙江省慈善组织行政处罚裁量权基准》（以下简称《基准》）。

据了解，《基准》由正文及一个附件组成。正文为通用性规则，分别规定了适用范围、量罚原则、裁量阶次及适用原则性规定、对相关责任人员行政处罚裁量因素等内容，共21条。附件为《浙江省慈善组织行政处

罚裁量权基准表》，根据违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度等因素对违法行为的处罚标准进行了细化量化，与正文具备同等效力。

《基准》主要包括以下几项重点内容：

一、明确文件适用范围。明确规定对在本省民政部门登记认定的慈善组织违反《慈善法》及其配套法规、规章的行为实施行政处罚的，适用本《基准》。

二、规定基本裁量原则。规定执法机关适用行政处罚裁量权基准，应当坚持公平公正、过罚相当、宽严相济、程序正当等原则，坚持处罚和

教育相结合，发挥行政处罚教育引导慈善组织自觉守法的作用。

三、细化具体情形。《基准》依照新修改的《慈善法》有关规定，合理细化五个裁量阶次的具体适用情形，并根据慈善组织违法行为的事实、性质、情节以及社会危害程度等因素，细化量化处罚标准。

四、合理量化罚款。修改后的《慈善法》首次规定了对慈善组织相关管理人员的法律责任。《基准》明确了对相关责任人给予行政处罚应考虑的因素，在法定幅度内划分了三个档次的罚款金额，确保合理规范罚款。