

《现代化应急体系建设“十五五”规划》发布

鼓励各类慈善力量依法有序开展慈善捐赠和救助帮扶活动

近日,国务院印发《现代化应急体系建设“十五五”规划》(以下简称《规划》),对“十五五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作作出部署。

■ 本报记者 皮磊

《规划》提出,到2030年,我国应急管理体系和能力现代化建设取得明显进展,以事前预防为主的治理模式有效建立,集中统一、高效权威的中国特色应急管理体制更加完善,大安全大应急框架下应急指挥机制更加健全,重特大突发事件处置保障能力和基层应急能力显著增强,应急管理法治化、科学化、智能化水平大幅提高,安全生产、防灾减灾救灾形势持续稳定。到2035年,建成与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系,全面实现依法应急、科学应急、智慧应急,高质量发展和高水平安全实现良性互动。

《规划》要求,完善协同应对机制。强化各级安全生产和防灾减灾救灾议事协调机构防范应对灾害事故的统筹协调、协调和监督职能,细化相关部门任务分工,健全联合指

挥、会商研判、监测预警、灾情通报、跨区域救援等协同机制。

夯实法律法规标准基础。加快推动国家消防救援人员法、防震减灾法、自然灾害防治法、消防法、矿山安全法、应急救援队伍管理法、防洪法、生产安全事故隐患排查治理条例、生产安全事故报告和调查处理条例、气象灾害防御条例等法律法规修订工作。

优化应急预案体系。落实《国家突发事件总体应急预案》,开展新一轮国家层面应急预案制修订,强化基层应急预案编制与实施。加强应急预案标准化建设,完善制修订及评估论证程序,规范风险评估、资源调查、案例分析及专家论证、备案管理。强化重点行业领域和超大特大城市巨灾情景构建研究,因地制宜完善巨灾应急措施。完善极端天气避险转移预案。综合运用应急演练、突发事件复盘分析等方式检验预案

效果,及时修订完善预案。

《规划》要求,健全源头管控机制。加强自然灾害综合风险和减灾能力评估,深化综合风险普查数据成果更新应用。完善自然灾害综合风险空间管控制度,将安全韧性要求贯穿国土空间规划及各类建设规划之中,加强自然灾害风险图、防治区划图与国土空间规划的衔接,完善重大项目风险评估论证和部门联审联查程序,在产业转移、重大项目立项、重大工程建设等方面实施风险避让和灾害设防。

打造安全韧性城乡。强化工程治理,合理提高重要城市和灾害多发地区关键基础设施设防标准,完善极端灾害条件下重大基础设施韧性标准规范。综合考虑华北、东北、西北等不同区域洪水形成机制和灾害特点,有效开展工程治理,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板。完善农村房屋防灾减灾设防标准。深入实施农村防止返贫致贫对象等群体危房改造和农房抗震加固。科学做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

《规划》提出,强化应急力量准备。规范和加强社会应急力量建设,全面推进社会应急力量分类分级测

评,分地区编制重点社会应急力量名录。鼓励社会应急力量和企业应急力量有序参与救援行动。加快构建以国家区域应急救援中心为枢纽的国家区域应急力量网络,推动形成跨区域应急救援力量。

强化综合应急物资保障。健全中央和地方应急物资储备协同联动机制,完善实物储备、协议储备、产能储备模式,优化应急物资储备库布局,推动前置储备,提高配置效率,确保自然灾害发生后8小时之内受灾人员基本生活得到有效救助。《规划》提出,高效开展灾后救助恢复。健全自然灾害救助机制,增强灾情研判、统计核查、损失评估等能力,优化灾害损失评估标准、流程。加强灾害发生后的医疗救助、卫生防疫和心理援助,强化对老弱病残孕等重点群体及基本生活出现困难群众的救助和关爱。做好受灾人员救助和临时救助等相关社会救助政策的有序衔接。健全因灾返贫致贫风险快速识别响应机制,将符合条件的受灾群众纳入低保等社会救助范围。加强防止返贫致贫对象和继续帮扶脱贫人口灾后救助,加大产业就业帮扶。鼓励红十字会等各类慈善力量依法有序开展慈善捐赠和救助帮扶活动。

中国共产党民政部直属机关第十次党员代表大会胜利召开

6月10日,中国共产党民政部直属机关第十次党员代表大会在京召开。民政部党组书记、部长陆治原出席会议并讲话,中央和国家机关工委副书记燕军到会指导并讲话。民政部党组成员、副部长、直属机关党委书记李常官代表民政部第九届直属机关党委向大会作工作报告。民政部党组成员、副部长胡海峰,党组成员、中国老龄协会会长孙硕鹏,党组成员、副部长舒惠好出席大会。部直属机关149名代表参加大会。

陆治原指出,部直属机关第九次党代会以来,在中央和国家机关工委、部党组的领导下,第九届直属机关党委和直属机关各单位党组织深入学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示批示精神,全面落实新时代党的建设总要求,统筹推进机关党的各项建设取得新成绩,为落实党中央决策部署、推动民政改革发展提供了坚强保证。

陆治原强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要讲话和重要指示批示精神,深刻认识机关党建工作的政治性、示范性和全局性,紧紧围绕以高质量党建促进高质量发展主题,以政治建设为统领,以深化模范机关建设为抓手,以改革创新为动力,全面加强民政部直属机关党的建设,推动党建和业务融合发展,为如期实现“十五五”规划目标作出新贡献,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。新一届直属机关党委要扎实履行职责,压紧压实党建政治责任,凝聚

机关党建工作合力,加强机关党委自身建设,切实把党的政治优势、组织优势转化为推动民政事业改革发展的强大力量。

李常官代表民政部第九届直属机关党委作了题为《强化政治引领,建设模范机关,以高质量机关党建促进民政事业高质量发展》的工作报告,全面回顾了五年多来直属机关党建工作的成绩和经验;以习近平总书记关于机关党建的重要论述为指引,深刻分析了新形势下机关党建工作的使命任务、时代课题、地位特点、科学方法;围绕以高质量机关党建促进民政事业高质量发展,明确提出了今后一个时期机关党建工作的总体思路和重点举措。

大会审议通过了中共民政部直属机关第九届委员会工作报告和纪律检查委员会工作报告,通过了《关于中共民政部直属机关第九届委员会工作报告的决议》和《关于中共民政部直属机关纪律检查委员会工作报告的决议》,选举产生了中共民政部直属机关第十届委员会和纪律检查委员会。

大会号召,民政部直属机关各级党组织和全体党员干部,要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,踔厉奋发、真抓实干,纵深推进全面从严治党、从严治部,以高质量机关党建促进民政事业高质量发展,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

(转自民政部门户网站)



中国共产党民政部直属机关第十次党员代表大会现场 (图片来源:民政部门户网站)

企事业单位、社会组织等投身东西部协作成效显著

■ 本报记者 皮磊

6月11日,国新办举行新闻发布会,介绍东西部协作工作进展成效,并答记者问。

据农业农村部副部长麦尔丹·木盖提介绍,开展东西部协作,是党中央着眼推动区域协调发展、促进共同富裕作出的重大决策。自1996年党中央安排东部沿海发达省市帮扶西部贫困地区以来,东西部协作已历经30年,为打赢脱贫攻坚战、巩固拓展脱贫攻坚成果发挥了重要作用。

麦尔丹·木盖提谈道,进入常态化帮扶阶段,将继续保持东部8个省(直辖市)与西部10个省(自治区、直辖市)长期固定结对帮扶关系,在此基础上,安排东部地区经济较发达的县(市、区)与西部协作地区的乡村振兴重点帮扶县建立结对帮扶关系,实现结对帮扶全覆盖。

发布会介绍,近年来农业农村部会同各相关部门、各协作省份全面落实党中央、国务院决策部署,扎实有力推进东西部协作各项任务,取得显著成效:一是产业合作水平不断提高,二是劳务协作方式更加多元,三是消费帮扶方式转型升级,四是干部人才帮扶扎实推进,五是助力乡村建设不断深化。

经过多年的实践探索,东西部协作形成了一整套比较成熟的工作



国新办新闻发布会现场(图片来源:国新网)

机制,为推动东西部协作有效运行、行稳致远提供了坚实保障:

一是联席推进机制。协作双方省份建立了联席会议制度,省级层面每年召开会议,研究商定协作内容;签订年度协作协议,明确重点协作任务并逐项抓好落实。

二是结对帮扶机制。不断完善东西部结对帮扶关系,省级层面逐步形成长期固定结对帮扶关系,县级层面也精准对接,建立结对帮扶关系。过渡期东部地区325个经济较发达县(市、区)与西部地区447个脱贫县开展结对帮扶,精准引导帮扶资源下沉到了最需要的地方。

三是资金支持机制。东部省份向西部协作省份按年投入财政帮扶资金,是东西部协作的一项重要制度安排。过渡期东部8个省(直辖市)累计向西部10个省(自治区、直辖市)投入财政援助资金1150多亿元。

四是干部人才交流机制。东部省份派出工作能力突出、经验丰富的优秀干部以及教师、医生等专业技术人才到西部协作地区挂职帮扶,推动协作项目落地落实,发挥传帮带作用,带动当地干部和专业技术人才能力整体提升。西部省份选派优秀后备干部和相关人才到东部地区挂职锻炼,开拓眼界、增长才干。

打造养老金融创新样本 上海探索开展养老服务信托试点

■ 本报记者 李庆

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略,推动养老服务与金融服务深度融合,上海金融监管局、上海市民政局、人民银行上海市分行、上海市委金融办等部门近日联合印发《关于创新开展养老服务信托试点的通知》,为老年及后备群体提供有效的综合性养老服务解决方案。

通知指出,要发挥信托制度财产隔离、灵活规划、长期管理的优势,整合养老服务资源与金融资源,结合“意定监护”实践探索,进一步完善安全、稳健、可持续的综合性养老服务解决方案,在上海市面向有需要的老年及后备群体开展养老服务信托试点。通过试点,创新推出一批养老服务信托,壮大一批优质养老服务品牌机构,落地一批养老服务信托案例,建立本市养老服务信托品牌,形成上海养老服务金融样本。

通知明确了四项工作任务:

一是拓宽意定监护制度覆盖面。通知要求,民政部门推动落地意定监护制度,支持有需要的老年或后备群体选择养老服务信托,指导从事监护服务的专业性社会组织与信托机构合作。金融监督管理部门指导信托机构不断完善养老服务信托功能。意定监护人可以作为养老服务信托的“信托财产意定管理人”,实现意定监护与养老服务信托的有效衔接。

二是建立服务资源平台。民政部门牵头建立服务供给平台,遴选优质养老服务机构,提供资源支持。试点信托机构可依托服务供给平台宣传推介养老服务信托,结合委托老人需求选择相关产品。民政部门会同金融监督管理部门做好平台的管理和养老服务信托的监管。

三是强化监督管理。通知明确,养老服务信托的运作管理应严格遵照资产管理信托业务有关要求,符合受托人风险偏好与养老资金支付

需求。信托机构应规范开展面向公众的养老服务信托的宣传和推介,严禁以养老服务信托的名义推介资产管理信托。服务机构应当严格按照行业服务规范强化服务管理,确保服务质量。金融监督管理部门、民政部门按职责分工强化监督管理。

四是构建养老金融生态体系。推动养老金融创新发展,在养老服务信托中深化不动产、股权及其他财产或财产权利的信托财产登记机制。搭建养老服务与金融服务融合发展的生态环境,推动养老金融生态体系建设。鼓励相关金融机构推出链接相关服务供给平台相关产品或权益的金融服务。鼓励相关商业银行就养老服务信托的代理推介等与试点信托机构开展多元合作。鼓励相关商业银行、非银行支付机构根据老年人特点优化支付结算方案,并减免相关手续费。支持养老服务信托与其他金融业态的融合,解决老年及后备群体全

方位金融需求。

据介绍,近年来居民养老金融需求从单一资产管理向全场景养老综合服务转变,在此进程中,信托制度凭借其财产隔离、多元资产装入、代际传承等功能,正逐步填补传统金融机构难以触及的服务空白。此次养老服务信托创新试点,是上海继不动产、股权信托登记试点后,又一项信托制度创新,再次展现了信托机制服务社会民生、服务实体经济的重要价值,为大城市应对老龄化、满足差异化养老需求提供了可复制可推广的“上海模式”。

下一步,上海将持续深化养老服务信托试点工作,更好发挥信托机制在财产可持续支付、财富管理传承等领域的积极作用,聚焦意定监护老人、独居老人、独生子女困难家庭、“老养残”家庭等重点对象,按需叠加意定监护服务,推动试点案例落地,持续打造上海养老金融创新样本。