

# 党建领航,让社会组织“向阳生长”

日前,湖北省荆门市“两优一先”表彰名单公布,荆门市社会组织管理局党支部获评“全市先进基层党组织”。这份荣誉,正是该局党建与业务深度融合、互促共进的结果。

近年来,荆门市社会组织管理局党支部把党建工作贯穿社会组织发展全链条,从思想领航、风险防控、民生服务等方面协同发力,探索出一条契合荆门实际、贴合民生需求的社会组织党建赋能新路径。

## 铸魂领航把方向 让党建根基更牢

社会组织门类广、人员散、变化快,党建工作怎么抓?

思想引领、学习在先。习近平总书记的重要讲话,中央和省市的重要文件,支部做到第一时间学、反复深入学。2025年,该局党支部召开党员大会6次、支委会12次,支部书记带头讲党课2次。

针对社管工作政策性、敏感度高、特点,该局制定了《岗位职责工作指引》,“三定”方案怎么落实、法律法规怎么执行、岗位职责怎么

履行,一目了然。月工作例会、重点工作责任清单、《工作动态》等制度相继建立,“三重一大”事项由支委会集体决策,机关运行规范高效。

最让社会组织有归属感的,是孵化基地里“红狮象山·益荆刺城”的党建品牌。“红”是政治底色,“狮”是孕育成长,“益”是公益初心,“荆城”是服务全域百姓。

牌子挂起来,更要实效干出来,让党建品牌真正发挥凝聚和培育作用。基地推行轮值管理,每月由一家入驻组织轮流“当家”,负责日常运转、牵头做活动,“创益π”主题活动应运而生。

6月1日,第十一期“创益π”主题活动——关爱孤独症儿童志愿服务温情开展。互动环节中,志愿者与孩子们结对,共同参与跨栏挑战、绕杆穿行、拍球接力等趣味项目。孩子们在轻松愉悦的氛围中

释放天性,感受来自社会的关爱。

自去年7月“创益π”活动启动以来,好人小银行、助残就业、助农解困……一期接一期,社会组织在互学互鉴中取长补短,不断优化内部治理结构,提升专业化服务能力。

“过去各干各的,现在每月都有‘家庭聚会’,大家抱团成长。”入驻组织——荆门市文化体育志愿者协会会长覃晓萍感慨道。

## 严管严治防风险 让监管底线更实

社会组织量大面广,单靠几个人“管”不过来。市社会组织管理局的思路很清晰:把社会力量发动起来,让监督在阳光下运行。

2025年2月,一项开全国先河的举措在荆门落地——社会组织监督员制度正式建立。首批15名监督员来自党政机关、科研院所、工商企业、新闻媒体、基层社区等不同领域,有人大代表、政协委员,也有教师、民警、律师、记者和居民代表。监督员的职责明确:监督主管部门依法履职,监督社会组织规范运行,参与抽查审计、等级评估等监管工作。

为让监督员制度更接地气、更有针对性,监督员们经常围坐一起,结合自身实践经验建言献策。荆门市司法局执法监督科二级主任科员詹伟提出建立沟通桥梁、推动社会组织与政企之间的联动建议;湖北邦伦律师事务所律师李万海建议:社会组织应加大宣传力度,打破“圈内壁垒”……

“发挥多行业、全方位、多触角的监督优势,帮助社会组织登记管理机关查找问题,提升荆门市社会组织监督专业化、职业化水平。”荆门市社会组织管理局党支部书记、局长李俊说。

在强化柔性监督的同时,荆门市严守监管底线,筑牢纪律“高压线”,刚性整治社会组织各类违规乱象。2025年,市、县两级累计抽查审计131家社会组织,依法作出行政处罚44件,清理“僵尸型”组织51家。政务网站上开设了信用“灰黑名单”专栏,对活动异常、严重违法失信的一律曝光。对非法社会组织,更是露头就打,联合网信、公安等部门,依法取缔劝散了“市抖音协会”“高心灵传统文化研究会”等五家非法组织。

“以往社会组织监管存在薄弱环节,部分机构处于监管宽松、无人约束的状态。如今常态化、全方位的监督体系落地见效,监管力度持续加码,规范化的监管环境,也让行业发展更规范、群众更安心。”李俊表示。

## 赋能增效促发展 让民生服务更暖

管得住是底线,用得好才是关键。荆门市社会组织管理局的理念很朴素:社会组织不能闭门守,必须主动走到群众身边去。

2025年10月,首届荆门市社会组织服务高质量发展暨公益项目展演活动拉开帷幕。舞台上,蓝天社工服务中心用情景剧展示“物质+服务”救助新模式,让受助者变成助人者;圆梦爱心帮扶会讲述助残就业的故事,帮残疾人掌握一技之长;义工联的智慧助老项目,手把手教老人用智能手机;心云社工的“青听护心”行动,守护青少年心理健康。此外,20家社会组织现场结对“帮带”,为12家3A级、9家4A级、7家5A级社会组织集中授牌。一位观众看完后说:“原来社会

组织做了这么多实事!”

实事的背后是真心白白银的投入。2025年,荆门市累计投入培育扶持资金205.8万元,并精准支持23个优质公益项目;同时,出台等级评估7条优惠政策,评估结果与政府购买服务、办公用房优先安排等直接挂钩。

最温暖人心的,当属“双百连心”活动。120家社会组织响应号召,链接帮扶资金近50万元,推动40个扶老助残、儿童关爱、社区公益项目落地。爱心托管、健康义诊、技能培训、公益助农……100多项活动走进30个村(社区),惠及群众5000余人。荆门烹协通过支持“小树苗困境儿童”计划帮扶困难群众;东宝区社会组织连续七年开展结对帮扶。

党建的成效,最终要由群众来检验。每一次探索、每一项举措,都指向同一个目标:让社会组织真正成为服务民生的有生力量。正如该局党支部书记李俊所言:“党建不是贴在墙上的标语,而是融在每一次服务里、每一张群众的笑脸里。”

(转自《荆门日报》2026年6月29日第2版)

## 财政部明确 基金会资助公益事业不得使用公益事业捐赠票据

基金会资助公益事业,属于基金会按规定从事的主要工作任务,不属于对外捐赠,不得使用公益事业捐赠票据。

■本报记者 张明敏

近日,财政部对2024年2月实施的《公益事业捐赠票据使用管理办法》(财综〔2024〕1号)配套官方文件进行答疑,其中第29问的解答引发关注:基金会资助公益事业,属于基金会按规定从事的主要工作任务,不属于对外捐赠,不得使用公益事业捐赠票据。该政策对长期以来“采购服务、开捐赠票”的行为进行规范,明确以“自愿、无偿”作为开具公益事业捐赠票据的适用标准,基金会付费采购公益机构的专业服务,必须开具税务发票,严禁两类票据混用。

### 票据禁区的底层逻辑

此前,全国各省市财政票据执行尺度不一,部分地区默许外包社会组织服务项目开具捐赠票据,部分地区却明令禁止。

社会组织财税公益讲堂创始人叶龙对《公益时报》记者表示,过去十年各省(市)执行标准不一,北京、四川、陕西等地政策口径不同,跨区域项目审计出现合规争议,机构利用规则差异将有偿服务认定为无偿捐赠,产生监管漏洞。

“捐赠票据是企业、个人税前抵扣法定凭证,仅适用于无偿赠予行为;基金会采购养老、助残、心理疏导等社会服务属于等价劳务交易,不在免税范畴。”叶龙以市场通用采购逻辑举例:基金会采购物资帮扶困难群众,供货企业必须开具增值税发票,依法纳税;社会组织提供标准化专业服务具备同等交易属性,不存在天然免税资格。长期混用票据会造成企业虚列捐赠成本、社会组织违规享受非营利免税红利,极易触发税务稽查、补税与行政处罚。

江苏徐州益尚社工事务所负责人马李表示,此前行业形成统一惯性操作,基金会的外包项目也可以开具捐赠票据,部分规避增值税,这套惯例如今被政策明确叫停。

《中华人民共和国慈善法》规定,公募基金会年度慈善活动支出不得低于上年度总收入的70%。但捐赠资金、服务采购资金分属完全独立的核算体系,财政部以工作任务界定底层逻辑:基金会面向社会募集资金,委托机构执行落地服务属于自身法定履职任务,不属于对外无偿捐赠。

叶龙补充说,票据混用模式下,一笔原始社会善款经多层流转,每一层都重复计入捐赠收入与慈善支出,直接造成全国慈善统计数据虚高,拉长资金流转链条。“统一票据规则能

够彻底消除财税套利空间,引导行业竞争回归服务质量、项目成效本身。”马李介绍,票据监管宽松的阶段,行业依靠具有捐赠票据免税优势的机构能够压低报价,坚持规范做账、深耕专业服务的机构反而运营成本更高。“一旦票据违规,公众无法区分无偿捐赠与付费服务,极易产生负面认知,消耗群众信任。”

### 捐赠与采购的界定标准

依据财综〔2024〕1号第七条及财政部配套答疑,区分两类业务的法定核心标尺为是否存在有偿对价、量化履约考核,与机构项目有无结余、资金是否全部用于服务对象无关,马李、叶龙两位受访人均认同这一判定标准。

纯粹的公益无偿捐赠,是无劳务回报、无服务考核的单方资金物资赠予。企业捐款助学,基金会使用投资收益、历年结余等自有资金对外帮扶,均符合捐赠票据开具条件。

反之,基金会有偿采购公益服务,双方签订合同,约定人员配置、服务频次、季度考核、违约条款,按最终服务成果付费就属于《中华人民共和国增值税法》规定的有偿提供服务。

马李以机构28万元困境老人关爱项目举例,“项目资金全部用于一线探访、康复服务,无任何留存结余,但因存在明确服务指标、考核要求,依旧属于经营性采购业务,不能开具捐赠票据”。

叶龙补充介绍了边界区分要点:“公益机构免费向基金会提供公益宣讲属于无偿服务捐赠,可按捐赠流程备案;只要基金会支付服务费,即划为应税交易。”

业内人士指出,两类业务在资金、票据、财税核算层面存在差异:一是资金性质。无偿捐赠仅限基金会自有资金,接收方计入“捐赠收入”,拨付资金可计入法定慈善活动支出;基金会募捐而来的社会善款用于采购服务,属于采购款,公益机构计入“提供服务收入”。无偿捐赠开具财政监制捐赠票据,可用于税前抵扣;公益服务必须开具增值税发票,严禁混用两类票据。

另外,捐赠收入单独设立捐赠台账,免征增值税,符合条件可享受企业所得税免税;服务收入建立独立经营性台账,依法申报增值税,人力、运营成本作为经营抵扣项,同步接受财政、税务、民政多部门联合审计。

### 基金会或面临较大适配压力

据了解,此次票据规定覆盖基金会、社会服务机构(民办非企业)、社会团体三类主体。结合资金核算规则、年检硬性要求、业务体量,叶龙将受冲击力度分为三个层级,并结合政策条文、实操经验给出标准化合规方案:

基金会受政策冲击力度最大,公募基金会承压尤为突出。全国性公募基金会资金规模大、外包项目多,财

务、项目统筹模式需重新计划。

社会服务机构受政策冲击次之。核心压力集中在税费支出、财务整改,无慈善支出比例硬性约束,风险整体可控。社会团体受政策冲击最小。多数社团主营业务为会员服务、行业交流,极少承接基金会付费社工项目,新规对其日常运营几乎无实质影响,仅需做好少量捐赠、服务业务基础分账。

叶龙表示,基金会合规需要区分自有资金与募捐资金分类管理,自有资金无偿帮扶可正常开具捐赠票据;募捐资金采购服务时,预算单列税费并约定双方分摊比例;如果善款仅中转或直达受益人的项目可以采用受托代理的会计模式,无需缴纳增值税,缓解机构支出的考核压力。

马李结合机构整改经验提出实操方案:搭建捐赠、服务双台账分账体系,做到合同、票据、流水一一对应;所有基金会合作项目将增值税、财务管理成本纳入总预算,提前协商税费分担;常态化组织财务人员参与财税培训,熟练掌握经营性开票、纳税申报流程;深耕个案、社区治理专业能力,依靠项目质量摆脱低价内卷竞争。

### 合规成本转型代价

马李认为,政策带来三大直观冲击:第一,项目可支配服务经费压缩,运营成本可能上涨。他介绍说,一些机构约40%的年度收入来自基金会采购项目,以其所在机构2025年28万元淮海区困境老人服务项目为例:此前,资金可全额投入一线服务;今后,则需缴纳增值税,同等预算下服务覆盖规模缩减。叠加近年政府购买、公益创投项目整体收缩,中小社工机构资金压力持续加大。第二,机构财务体系重构,人力、时间成本大幅上升。马李坦言,机构财务团队长期适配免税捐赠账目,政策落地后需重新修订财务制度、拆分两套独立台账、对接税务部门,存量项目结算,中小机构可能还需额外聘请兼职财税人员。第三,基金会外包项目规模可能会收缩。

叶龙分析,基金会需将税费纳入项目总预算,同等募捐资金可采购服务体量下降,同时合同、票据、考核流程大幅复杂化,部分基金会选择缩减社工外包业务,进一步压缩机构业务来源。

针对行业普遍担忧的成本压力,叶龙明确表示,短期税费、流程带来的运营负担,是行业从粗放走向法治化必须承担的合规代价。从法理层面,《中华人民共和国慈善法》《中华人民共和国增值税法》对所有登记的社会组织具备同等约束力,公益属性不能豁免通用财税义务,过往免税开票只是政策模糊形成的灰色红利,并非法定权益。

同时,政策还需配套多重缓冲渠道。叶龙建议,中小机构可申报小微企业普惠性减税、对接地方社会组织扶持补贴,项目立项阶段将税费纳入预算,提前与基金会协商税费分摊机制。

## 构建“1+5+N”全域守护体系 “来密云看海”生态环保志愿服务品牌培育项目启动

■本报记者 皮磊

近日,共护碧海清波 同赴蔚蓝之约——“来密云看海”生态环保志愿服务品牌培育项目在北京密云区全域发展促进中心正式启动。该项目是全面对标《美丽中国建设全民行动促进计划(2026—2030年)》关于构建全民参与社会行动体系战略部署的务实之举,是“绿水青山就是金山银山”理念在志愿服务领域的生动实践。

密云水库是华北地区最大的人工湖,总库容43.75亿立方米,是首都北京最重要的地表饮用水水源地和水资源战略储备基地。近五年来,密云水库水质持续保持在地表水Ⅱ类标准,水

生态环境状况逐年向好。

此次项目以“六化”并举为实施路径,搭建“1+5+N”全域守护志愿服务体系:由一个志愿服务总队统筹协调,重点打造“智慧观海”生态监测、“法治护海”普法宣讲、“巡护守海”巡查、“文化传海”文化传承、“平安看海”应急保障五大子品牌,广泛联动高校、科研院所、司法机关、中小学及社会组织等N类社会力量协同参与,推动志愿服务从“单一护水”向“全域护生态”立体化跃升,有效推动全社会“共建共治共享”格局重塑,探索以全民行动践行“两山”理念的密云路径。

项目启动仪式上,密云区委常委、组织部部长王建辉为“来密云看海”生态环保志愿服务总队

授旗并致辞。他强调,要始终把水源保护作为首要政治责任,以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的理念。密云区委社会工作部部长侯东武宣读了项目总体规划。活动现场,密云区生态环保志愿服务实践基地揭牌,校地联动合作机制正式建立。来自多所高校的专家学者受聘担任“库区生态科学导师”。五大子品牌志愿服务队依次接过旗帜,正式融入“来密云看海”品牌体系。

据悉,下一步密云区将以更高标准、更实举措,广泛动员全民参与水源保护,健全志愿服务机制,推动形成共建共治共享的水源保护格局,为建设人与自然和谐共生的中国式现代化贡献密云力量。

## 安踏集团和敏基金会发布 2025 年报 20 亿元捐建公立三甲医院预计年内开诊

近日,安踏集团和敏基金会发布2025年度报告。自2021年由安踏集团创始人家族捐资100亿元成立以来,基金会持续深耕医疗卫生、体育教育、社区关爱3大领域,12大项目。截至2025年年底,基金会累计捐赠已超12.1亿元,其中2025年度捐赠金额超5.6亿元。作为基金会的核心医疗援助项目,全资20亿元捐建的上海六院福建医院(和敏院区)预计将于2026年年底前竣工开诊。

### 聚焦医疗公益 国家级中心落地倒计时

在医疗卫生这一核心捐赠领域,和敏基金会2025年度总捐赠超5.18亿元。其中最受瞩目的和敏院区项目,目前已完成建设任务,预计将于2026年内竣工投用。

这所由安踏集团创始人家族全资20亿元捐建的非营利性公立三甲医院位于晋江,占地约205亩,设置床位约1000张,是骨科特色突出的国家创伤区域医疗中心,将实现上海六院顶尖医疗技术的“平移”。届时,泉州晋江近900万乡亲们“看大病不出省”将变为现实,其辐射范围

更将延伸至“一带一路”沿线国家和地区,实现从“病有所医”到“病有良医”的跨越。

此外,基金会持续完善“援医”板块:截至2025年年底,“和敏健康”援助累计帮扶晋江患病困难群众1289人次,援助资金超1280万元;“助医关爱基金”持续为泉州、晋江医院捐赠先进医疗设备,总捐赠金额超2289万元;携手白求恩基金会远赴宁夏进行先心病儿童筛查及救助工作,免费筛查人数超2000人,援助先心病患者218人,延续“闽宁模式”山海情。

### “教育+体育”并进 托举学子未来与体育荣光

2025年,和敏基金会在体育与教育领域总捐赠约3233万元。在教育领域,捐赠覆盖“奖学、助教、助困”三大方面。截至2025年年底,“和敏助学”计划已累计资助1525名大学生圆梦高校,发放助学金近3000万元;厦门大学“安踏茁壮公益教育基金”中的助学助困基金、医学院奖学金惠及超2000名困难师生;同时,基金会通过“和敏奖教基金”持续关心家乡教育事业,向陈康民族

中学捐赠3000万元的教学楼及学术报告厅已完成建设,预计今年9月投入使用。

在体育公益领域,联合中华全国体育基金会发起的“优秀运动员体育基金救助计划”截至2025年已资助全国534名优秀运动员,为他们解除后顾之忧。

### 社区关爱助和谐 获评“5A级社会组织”

2025年,和敏基金会在社区关爱领域捐赠达1140万元,持续向岸兜村、西坂村60周岁以上长者发放慰问金。截至2025年年底援助金额已超6000万元;捐建“晋江市蓝丝带关爱中心”,系统化支持晋江市孤独症儿童家庭;通过“安踏集团和敏爱心基金”进行员工医疗救助,专项帮扶304名安踏集团员工,累计援助金额超1264万元。

凭借在项目综合管理、专业能力与社会公信力的卓越表现,和敏基金会于2025年12月获评“5A级社会组织”。

安踏集团创始人、荣誉董事长,和敏基金会荣誉主席丁和木表示,安踏的根在泉州、在晋江,医疗和教育是民生大事,我们要尽自己的能力,帮助那些需要帮助的人。

“公益事业是安踏‘根脉精神’的传承,更是安踏集团的核心价值和重要发展战略,要成为‘世界的安踏’,一定要做到公益事业全球领先。”和敏基金会理事长、安踏集团董事局主席丁世忠表示,“在‘晋江经验’的指导下,我们将持续做‘富而有责、富而有义、富而有爱’的事业,让企业发展与家国福祉紧密相连。”(武胜男)



2025年,和敏基金会在体育与教育领域总捐赠约3233万元。