

民政部:加快城乡三级养老服务网络建设 更好满足各类老年群体服务需求

■ 本报记者 李庆

为加快健全覆盖城乡的三级养老服务网络,提高养老服务的可及性、便利性和精准化,民政部日前印发《城乡三级养老服务网络建设管理指引》(以下简称《指引》),提出系统掌握城乡三级养老服务网络的设置方式、功能定位、运行机制等建设管理要求,总结推广一批可复制的经验做法,提升三级网络建设质效。

7月8日,民政部举行专题新闻发布会,介绍《指引》有关情况,分享部分地区的经验做法。据民政部养老服务司副司长孙文灿介绍,民政部制定《指引》主要目的是细化化落实举措,为各地健全三级养老服务网络提供专业指导,促进养老服务资源统筹利用、供需适配。

孙文灿表示,城乡三级养老服务网络不是简单的层级叠加,而是上下联动、左右协同、系统连续、全域覆盖的有机整体。县级综合养老服务管理平台、乡镇(街道)区域养老服务中心、村(社区)养老服务设施站点三个层级,各司其职、协同发力,构建起覆盖城乡、贯穿居家、社区、机构的全链条养老服务供给格局,让老年人就近享受到便捷、优质、专业的养老服务。

“第一个层级是县级综合养老服务管理平台,它是整个三级网络的大脑和中枢,承担着统筹协调、指导示范、资源整合的核心作用。第二个层级是乡镇(街道)区域养老服务中心,它是三级网络的主干和桥梁,一方面聚焦专业服务和资源链接,另一方面接受县级平台的指导,联动村(社区)站点,破解乡镇(街道)专业养老服务供给不足、服务不均的问题。第三个层级是村(社区)养老服务设施站点,它是三级网络的终端和触手,一方面精准摸排、了解掌握老年人养老服务需求,另一方面就近就便提供家门口的服务。”孙文灿介绍。

发布会透露,从全国层面来看,各地在三级养老服务网络建设方面已开展积极探索。截至2025年年底,全国养老机构 and 设施数量已达39.6万个,其中养老机构护理型床位占比达67.5%。县级公办养老机构基本实现全覆盖,约30%具备县级综合养老服务管理平台功能,60%以上的乡镇(街道)建有区域养老服务中心。城市嵌入式社区养老服务中心、农村邻里互助点和农村幸福院等设施不断增多,专业化、连锁化、品牌化养老服务经营主体逐步培育壮大,各地三级养老服务网络建设取得初步成效。

城乡三级养老服务网络建成后,不同类型、不同状况的老年人可以获得哪些服务?孙文灿表示,城乡三级养老服务网络重点聚焦失能失智老年人的专业照护需求,同时兼顾不同经济、生理、家庭状况的老年人多层次、多样化的养老服务需求,将碎片化的养老服务资源连点成线,进而整合为一张方便可及、综合连续的“服务网”,更好满足各类老年群体服务需求:

一是对低龄健康活力老人提供“家门口”的养老服务。依托村(社区)养老服务站点为老年人提供助餐、文娱、社交等服务,满足日常生活便利与精神文化需求。

二是对高龄、失能老年人提供专业照护和家庭照护支持。县级平台统筹专业照护资源为重度失能老年人提供专业化照护,乡镇(街道)中心可以为轻度失能老年人提供集中照护。通过三级网络协同发挥作用,还可以为居家失能老年人提供上门服务,为家庭照护者提供专业培训、喘息服务等,缓解家庭照护压力。

三是对特殊困难老年人提供更加便利贴心的服务保障。考虑到我国城乡差异和老年人实际,通过探访关爱、邻里守望,依托村(社区)服务站点,充分利用各类养老服务资源,大力发展互助养老、“小老”帮“老老”,帮助高龄、空巢、独居、重残等特殊困难老年人防范居家养老风险,对有生活照料、康复护理、精神慰藉、居家适老化改造等专业服务需求的,帮助对接养老服务和医疗健康等专业照护服务资源。

孙文灿表示,下一步,民政部将锚定2029年养老服务网络基本建成、2035年养老服务网络更加健全的既定工作目标,加强宣传解读,指导各地民政部门精准掌握三级养老服务网络建设的功能定位、运行机制等核心要求,细化分解任务,建立健全认定管理、统计分析、监督评价等工作机制,不折不扣完成好党中央、国务院养老服务改革发展任务。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全力做好防汛抗旱工作的通知》

“近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全力做好防汛抗旱工作的通知》(以下简称《通知》),对全力做好防汛抗旱、抢险救灾各项工作作出部署。

《通知》要求,各地区、各有关部门和单位要深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要指示要求,深刻认识洪涝干旱灾害的极端性和复杂性,立足防大汛、抗大旱、防强台风,牢固树立底线思维、极限思维,全面压实政治责任。坚决克服麻痹思想和侥幸心理,夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任,压实有关企事业单位主要负责人防洪保安全第一责任人责任。各级防汛抗旱指挥机构要强化统筹协调和指挥调度,各有关部门和单位要履职尽责,高效协同。基层党组织和广大党员干部都要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前,有力维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

《通知》强调,要坚持人民至上、生命至上,关口前移、预防为主。提高监测预报精准度,提升山区小流域等重点区域和夜间、强降雨等重点时段

短临预报预警能力。强化预警响应联动,落实临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制,确保预警信息第一时间直达基层责任人和受威胁群众。针对山沟沟口、狭窄河道、临坡临崖等高风险区域,施工工地、民宿、旅游景区等流动人员多的地方,以及养老机构、学校、医院等重点部位,要“一点一策”落实转移避险场地和措施,特别是对老弱病残孕等重点群体提前果断采取避险措施,确保应转尽转。

《通知》要求,坚持系统观念,统筹流域上下游、左右岸、干支流,跨区域联动,科学精准调度防洪骨干工程,充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用,降低流域整体洪水风险,全力做好江河洪水防范应对。加强穿堤建筑物、险工险段、历史出险点、水库大坝、溢洪道等重点部位巡查,提高巡查防守质效,及时处置发现的问题隐患。加强河湖行洪蓄洪空间管控,做好蓄滞洪区运用准备。统筹推进防洪

排涝工程设施建设,做好防汛关键期暴雨洪涝灾害防范应对。

《通知》要求,加强重点领域基础设施风险隐患动态排查,突出排查交通设施的高边坡、高填方、急弯陡坡、临水临河等重点部位,以及城市生命线设施的低洼场站、地下管网、老旧管线等薄弱环节。强化基础设施运行监测预警,关键时段加密巡查频次,及时发现险情征兆并预警。加强对南水北调、西气东输等重大基础设施工程的防汛安全管理,保障重大基础设施和在建工程安全度汛。

《通知》强调,要快速高效抢险救援救灾。加强抢险救援力量和装备物资准备,强化统筹部署和前置布防,健全应急物资快速响应和调拨机制,提高快速投送能力。发挥好国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、中央企业专业力量等各类力量作用,提高区域应急救援中心实战能力,及时科学抢险施救。加大通信保底装备预置力度,提升断路、断网、断电应对质效。用心用情做好救灾救助,及时预拨救灾资金,协调灾害保险理赔快赔,切实保障受灾群众基本生活。

《通知》要求,坚持资源向基层

倾斜、力量向一线下沉,强化对基层灾害风险辨识、隐患排查、预案演练等的专业指导服务,着力提升基层防汛减灾救灾能力。做好对基层干部特别是新任干部的专业技能培训,指导基层针对本地灾害特点完善实用管用的应急预案。充分调动群防群治力量,鼓励群众及时发现报告身边的风险隐患。深入开展科普宣传、应急疏散演练,提高群众防灾减灾意识和能力。

《通知》同时指出,要高度重视旱涝急转风险,坚持防汛抗旱两手抓,完善抗旱预案和应急供水方案,细化应急措施,多措并举抓实抗旱减灾工作。

《通知》强调,各地区、各有关部门和单位要严肃防汛抗旱工作纪律,严格执行汛期值班值守规定,落实24小时专人值班,加强关键岗位值班力量,应急响应期间视情组织多部门联合值守,确保及时高效处置险情灾情。各级领导干部要牢固树立和践行正确政绩观,加强值守、靠前指挥。压紧压实信息报送责任,重大人员伤亡、险情灾情和重要工作信息要第一时间上报,坚决杜绝迟报、漏报、瞒报。 (转自新华社)

国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》 明确七方面重点任务

■ 本报记者 皮磊

“十五五”时期是美丽中国建设承前启后、扩面提质,实现生态环境根本好转的关键阶段。日前,国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》(以下简称《规划》),明确了“十五五”时期全面推进美丽中国建设的总体要求、目标指标、重点任务和重大工程。

《规划》要求,以碳达峰碳中和为牵引,以健全生态文明制度体系为保障,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,持续推进污染防治攻坚和生态系统优化,加快经济社会发展全面绿色转型。

据悉,《规划》部署了深入打好蓝天碧水净土保卫战、全面实施固体废物和新污染物治理行动、统筹

推进生态系统优化、积极应对气候变化、加快形成绿色生产生活方式、守牢美丽中国建设安全底线、健全美丽中国建设保障体系等七方面重点任务,提出了大气污染防治提升、水生态环境治理与保护修复、海洋生态环境保护修复、土壤污染源头防控和治理、工业固体废物环境风险隐患排查整治和综合利用、新污染物协同治理等重大工程。

其中,在应对气候变化方面,《规划》提出,完善适应气候变化工作体系,推动建设气候适应型社会。健全气候变化观测网络,加强气候变化监测预警,强化气候变化对关键脆弱领域区域风险影响评估,提升应对气候变化特别是极端天气能力,强化综合防灾减灾。深化气候适应型城市建设,推动韧性基础设施建设,提高农业、能源、交通、旅游、金融等领域气候韧性。全面推进气候

变化健康适应行动。

在加快形成绿色生产生活方式方面,《规划》提出,健全绿色消费激励机制,拓展政府采购绿色产品范围和规模。繁荣发展生态文化,持续开展全国生态日、世界环境日等活动,加强生态文明宣传教育。持续开展“美丽中国,我是行动者”系列活动,引导公众节约用水用电,推广“光盘行动”,减少一次性用品使用,抵制过度包装。健全城市公共交通、慢行交通系统和绿道网络,发展绿色出行。

在健全美丽中国建设保障体系方面,《规划》提出,完善生态环境法治体系。实施生态环境法典,做好立法改废释相关工作,推进应对气候变化和碳达峰碳中和、新污染物治理等法律法规研究制定,推动加快修改节约能源法。稳步推进美丽中国建设重点领域标准规范制

修订,更新污染物排放和环境质量标准,建设国家生态环境基准体系。强化跨部门执法司法协同联动,推动加强检察公益诉讼,持续优化生态环境专业化审判机制,促进刑事追诉、民事赔偿、行政履职依法衔接。完善生态环境损害赔偿制度,鼓励建设生态环境损害赔偿综合性替代修复区域。

《规划》强调,完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,按规定实施好美丽中国建设成效考核。地方各级人民政府要对照本规划细化落实目标任务,有关部门要按照职责分工协同推进,工作中要抓好重点攻坚,力戒形式主义,杜绝层层加码。健全美丽中国建设工程实施机制,细化项目清单,做好资金和要素保障。开展美丽中国建设进程评估,推广美丽中国建设经验做法和标志性成果。

民政部部署各地民政部门全力做好民政领域防汛救灾工作

近日,民政部印发通知,要求各地民政部门深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神,落实党中央决策部署,全力做好民政领域防汛救灾工作。

通知指出,要深刻认识灾害对民政服务对象生命财产安全的严重威胁,牢固树立和践行正确政绩观,坚持人民至上、生命至上,坚持底线思维、极限思维,从严从实抓好民政领域防汛救灾各项工作。

通知强调,要着力强化养老机构、儿童福利机构、精神卫生福利机构等民政服务机构汛期安全防范工作,坚持“以防为主”,抓紧对民政服务机构进行全覆盖隐患排查,强化闭环整改整治,将安全隐患消除在成灾前。要密切关注相关部门发布的灾害预警,严格落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制。要进一步细化应急预案,备齐应急物资,加强实战演练,确保应急处置有序。要推动将民政服务机构纳入当地防汛工作统一部署,遇险

情优先转移安置和救援机构内服务对象,确保应转尽转、应转早转、应转快转。要切实保障受灾困难群众基本生活,加强与应急管理等部门协同配合,强化相关社会救助政策与受灾人员救助政策的衔接,确保受灾群众得到及时救助。要加强对分散供养特困人员、留守老人、留守儿童、散居孤儿、事实无人抚养儿童、残疾人等的巡查探访和避险保护工作,加强因自然灾害影响造成监护缺失儿童救助保护及智力障碍

和精神障碍患者的救治救助工作,帮助他们安全度汛。

通知要求,要规范引导社会力量科学有序参与救灾。要积极配合应急管理等部门,规范引导应急救援领域社会组织发挥专业优势,链接社会资源,有序协同开展防汛救灾工作。要引导慈善组织主动对接灾区需求,依法依规开展救灾慈善捐赠,及时拨付捐赠款物,做好信息公开。

(转自民政部门户网站)

16 部门联合部署 2026 暑期儿童关爱服务活动

■ 本报记者 皮磊

近日,全国妇联、中央网信办、最高人民法院、最高人民检察院、教育部、公安部、民政部、司法部、国家卫生健康委、应急管理部、体育总局、国家疾控局、国家消防救援局、全国总工会、共青团中央、中国关工委等16部门联合印发通知,联合部署“少年儿童心向党 诵读启智伴成长”2026暑期儿童关爱服务活动。

通知指出,各地各部门要紧扣中国共产党成立105周年、中国工农红军长征胜利90周年,把红色诵读作为思想引领的生动课堂,集中开展“长征诗词少年诵”“党史故事大家讲”等活动。邀请先进代表和身边典型,深入城乡社区举办红色故事会、读书分享会、专题报告会,组织儿童寻访红色地标、祭扫烈士陵园、瞻仰革命遗物等,引导儿童争做党和人民的好孩子,成长为新时代好少年。

通知强调,各地各部门要抓住暑期亲子陪伴窗口期,以诵读为抓手,带



近日,山西省朔州市妇联联合市女企业家协会开展“少年儿童心向党 诵读启智伴成长”七一主题关爱服务活动(图片来源:朔州市妇联)

以家风为底色,挖掘本地历史文化、名人名家、地方乡贤资源,讲好优秀家风故事。依托“幸福家”家庭教育在线服务平台及各地网上家长学校,推出暑期“云课堂”,提供可看、可学、可用的科学教子指南。深化全国家庭亲

子阅读行动,联动举办儿童青少年“五健”科普、“奔跑吧·少年”主题健身、“五老”弘扬家教好家风等活动,助力增进亲子情感、丰富暑期生活、涵养文明家风。

通知指出,各地各部门要聚焦

暑期儿童伤害易发多发特点,坚持预防为主,针对儿童溺水、交通意外、家庭防火等,编制安全童谣、避险口诀,举办消防夏令营、安全研学营,开展“安全诵读进万家”“青春自护·平安暑假”等活动,让安全理念入脑入心。组织法官、检察官、公安民警等,深入城乡社区开设“法治小课堂”,引导少年儿童明法理、守底线。

通知要求,各地各部门要聚焦留守儿童、流动儿童、困境儿童等群体需求,加强走访慰问,深化资源链接,用心用情帮助解决急难愁盼。动员爱心妈妈、儿童主任等组织开展入户走访,动态完善帮扶台账,提供经典诵读、课业辅导、心理陪伴、文体游戏等服务。整合资源开设暑期托管班,指导推动用人单位提供托管服务。依托“阳光驿站”“爱暖万家”等项目,联动社会组织、爱心企业等举办读书分享、心理疏导、研学实践等活动,帮助儿童纾困解难、提升素养。