



支持和规范社会应急力量发展 山东印发“十五五”应急管理体系建设规划

■ 本报记者 李庆

为扎实做好安全生产、防灾减灾救灾等工作，山东省人民政府日前印发《山东省“十五五”应急管理体系建设规划》(以下简称《规划》)。

《规划》明确,到 2030 年,全省应急管理体系现代化建设取得重要阶段性成效,大安全大应急框架下的应急指挥机制更加完善,治理模式向事前预防转型取得显著成效,安全生产、防灾减灾救灾责任体系进一步完善,基层应急能力明显提升,重点行业领域整治取得明显成效,安全生产形势持续稳定,自然灾害风险得到有效治理,应急指挥救援能力进一步提升,应急管理法治化、科学化、数智化水平大幅提高。

《规划》提出,健全大安全大应急框架下应急指挥机制。强化协同,健全权威高效的应急指挥机制,以实战标准建强各级应急指挥部,构建平时“大安全”防控和灾时“大应急”处置的联动格局,全面提升应急指挥效能。

加强部门间、区域间、军地间、条块间协同,细化应急指挥部与各级安全生产和防灾减灾救灾议事协调机构等主体的职责定位,完善权责清晰、分工明确的指挥责任体系。优化各项协同联动流程,构建全域覆盖、全时响应、全程联动的应急协同体系。推动省、市、县级应急指挥部及现场机动指挥部标准化建设。

《规划》要求,完善防灾减灾救灾体系。健全防灾减灾救灾工作机制,强化监测预警与灾害治理,加强人防、物防、技防措施应用,提高自然灾害防范应对能力。

发挥防灾减灾救灾委员会及各专项指挥部牵头抓总作用,进一步健全完善风险会商研判、预案修编演练、综合救援救灾等协同机制。发挥行业部门专业优势,科学把握灾害防范规律,强化统分结合、防救一体,优化监测预警、隐患排查、指挥调度、应急救援、救灾救助工作环节,推进全流程防范应对,构建上下贯通、协同高效的防灾减灾救灾工作体系。

提升灾害救助水平。完善落实灾情统计调查、救灾资金管理、集中安置场所建

努力让广大农民生活更加幸福美好

——习近平总书记在“中国农民丰收节”到来之际的节日祝贺和诚挚问候鼓舞人心、催人奋进

“在第九个“中国农民丰收节”到来之际,习近平总书记代表党中央,在向全国广大农民和工作在“三农”战线上的同志们致以节日祝贺和诚挚问候,强调:“扎实推进乡村全面振兴,提高强农惠农富农政策效能,着力提升农业综合生产能力和质量效益,拓宽农民增收致富渠道,因地制宜建设宜居宜业和美乡村,努力让广大农民生活更加幸福美好。”

广大干部群众表示,习近平总书记的节日祝贺和诚挚问候鼓舞人心、催人奋进。“十五五”时期是基本实现农业农村现代化的关键时期,要不折不扣贯彻落实党中央各项决策部署,锚定目标,铆足干劲,推动“三农”发展不断迈上新台阶。

今年,我国夏粮产量首次突破 3000 亿斤,早稻产量连续 6 年稳定在 560 亿斤以上,目前秋粮丰收在望。

“总书记的殷切嘱托让我们倍感振奋。”农业农村部种植业管理司副司长吕修涛表示,“今年是‘十五五’开局之年,夺取全年粮食和农业丰收意义重大。当前,各级农业农村部门正全力以赴抓好‘三秋’农业生产,既确保秋粮丰收,也确保冬小麦、冬油菜种足种好,为明年粮油丰收打牢基础。”

在四川旺苍县,水稻迎来丰收。“总书记的谆谆话语,既是关怀,也是鞭策。保障粮食安全是头等大事,我们着力稳面积、稳产量,切实扛稳肩上的责任。”县农业农村局党组书记、局长王国华表示。

黑土地上,玉米金黄。黑龙江省鹤岗市兴安区峻丰村村民刘树元说:“中国海油化学农化团队常年上门测土,缺啥补啥,黑土地更有劲了。”

支持粮食生产,离不开多元投入。中国农业银行总行三农对公业务部总经理邢凤芹表示,农业银行将始终把服务粮食安全作为重中之重,落实好统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业的要求,持续强化粮油生产、种业振兴、农业科技装备、多元化食物供给等重点领域金融服务,加大资金资源投入

力度,努力为农业农村现代化建设提供有力金融支撑。

“总书记的殷殷关切激励着我们紧紧围绕服务乡村全面振兴和农业强国建设,全力保障国家粮食安全。”中国农业发展银行粮棉油部总经理王福利表示,农发行备足 2000 亿元信贷资金用于支持即将开始的秋粮收购,后续资金按需足额供应,切实做到“钱等粮”,助力国家强农惠农富农政策落到实处。

农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。

“牢记嘱托,我们千方百计拓宽农民增收致富渠道。”陕西宝鸡市农业技术推广服务中心产业服务科负责人陈洁说,“政府+科研机构+企业+合作社+基地”联农机制,带动群众稳定增收。

广西田东县平马镇四平村党总支部书记卢学玲说:“去年村里试种了新品种番茄,效益不错,品种优势真切切鼓起乡亲们腰包。”

浙江海宁市持续实施“强村计划”,迭代“村村抱团”发展模式。海宁市农业农村局党委书记、局长查卫祥说:“我们持续推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入,绘出

乡村共富新图景。”

乡村,承载乡愁,是亿万农民生产生活的家园。建设美丽家园,过上美好生活,是亿万农民的期盼和向往。

江西于都县潭头村,富硒米糕作坊飘出阵阵甜香。“总书记强调‘因地制宜建设宜居宜业和美乡村’。这些年,村里将生态保护、文化传承与产业发展协同推进,发展采摘体验、农耕研学等新业态,大家越来越有干劲。”潭头村党总支书记刘连云说。

从喝上自来水到点亮山间路,长江边的重庆万州区瀘渡镇重岩村焕然一新。“总书记强调‘扎实推进乡村全面振兴’,让我们深感重任在肩。”重岩村驻村第一书记郭胜男说,“作为驻村干部,我和乡亲们一起推动抗旱水源工程落地,实施村道点亮和堰渠整治项目,村子里的水甜了、灯亮了、渠通了,接下来还要持续改善村居环境,让村民们生活更舒心。”

奋进“十五五”,广大干部群众纷纷表示,要牢记使命,实干兴农,朝着建设农业强国目标扎实迈进。

(转自《人民日报》2026 年 9 月 24 日第 1 版)

民政部:持续强化普惠性、基础性、兜底性民生建设

■ 本报记者 皮磊

9 月 23 日,国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,民政部部长李常青,副部长胡海峰,新闻发言人、副部长孙硕鹏,副部长舒惠好出席发布会,介绍“十五五”时期推进民政事业高质量发展有关情况,并答记者问。

李常青谈道,“十四五”期间,各级民政部门认真贯彻落实习近平总书记关于民政工作的重要论述和重要指示精神,贯彻落实党中央、国务院的决策部署,着力推动普惠性、基础性、兜底性民生建设,民政事业取得了明显成效。

他表示,“十五五”规划《纲要》对实施积极应对人口老龄化国家战略、健全社会救助体系、加强困境儿童关爱保护、加强社会组织培育管理、促进和规范慈善事业发展等作出重要部署,将养老机构提质增效、社区养老服务提升、拓展儿童福利机构服务功能、公益性殡葬服务纳入 109 项重大工程,对“十五五”时期民政事业发展提出了更高的要求。民政部将认真落实党中央决策部署,以高质量发展为主线,以满足人民美好生活需要为目标,以全面深化改革为动力,持续强化普惠性、基础性、兜底性民生建设。

不断健全完善民政法规制度体系

法治保障是民政事业高质量发展的重要基础。李常青介绍,“十四五”时期,民政法规制度建设取得了明显进展。社会救助法颁布实施,将宪法赋予公民的物质帮助权落地入

法,填补了社会救助领域基础性立法空白,以法治力量筑牢民生底线。未成年人保护法修订实施,完善儿童福利专项法律制度。慈善法修订实施,持续激发社会慈善活力,促进第三次分配,助力共同富裕。

“十五五”时期,民政部将坚持党对立法工作的全面领导,牢牢把握民政立法正确政治方向,坚持急用先行、系统集成,坚持科学立法、民主立法、依法立法,不断健全完善民政法规制度体系,有效发挥法治的引领、规范和保障作用:

在着力推进实施积极应对人口老龄化国家战略方面,推动修订老年人权益保障法,与时俱进完善保障制度体系,切实增进老年人福祉。推动制定养老服务法,健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系。

在着力提升社会救助工作水平方面,将学习宣传贯彻社会救助法作为一项重要工作,统筹推进相关法规制度的立改废释,健全救助管理制度体系,完善区域一体化工作机制。

在着力提升社会福利工作水平方面,完善儿童福利领域法规制度。推动修订残疾人保障法,健全残疾人社会救助供给和基本权益保障制度。

在着力提升社会事务工作水平方面,贯彻落实新修订的《婚姻登记条例》和《殡葬管理条例》,加快制修订相关配套部门规章,依法保障群众需求。

在着力提升社会治理工作水平方面,落实新修订的《社会团体登记管理条例》和《基金会管理条例》,加快推进行业协会商会立法和社会

组织登记管理相关法规制修订,持续夯实社会组织健康有序发展的法治根基。

加强政府救助与慈善帮扶有效衔接

社会救助事关困难群众的基本生活和衣食冷暖,是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性的制度安排。李常青介绍,“十四五”时期,民政部认真贯彻落实党中央决策部署,推动分层分类社会救助体系建设取得显著成效,社会救助法颁布施行,社会救助体系的“四梁八柱”基本建立,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局加快形成,各类困难群众基本生活得到有效保障。

“十五五”时期,民政部将锚定社会救助体系的目标,进一步完善“四个体系”,推动社会救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展,把党和政府的温暖送到困难群众的心坎上。

一是进一步完善政策制度体系,增强政策供给的“系统性”。深入贯彻落实社会救助法,完善社会救助高质量发展的政策措施,会同相关部门全面梳理现行社会救助规章制度,做好制度政策的衔接,织密扎牢兜底民生保障网。健全低保标准动态调整机制,稳步提高救助保障水平。健全完善临时救助制度,强化对低保边缘家庭、刚性支出困难家庭的托底保障。

二是进一步完善服务保障体系,增强救助帮扶的“精准性”。积极推进高效办成社会救助“一件事”,完善“一门受理、协同办理”工作机

制。建立健全民政部门认定救助对象、信息分层管理、动态监测、因需推送,各部门分类救助、结果反馈的闭环运行机制,建立社会救助政策清单和一张“幸福清单”,让救助资源精准触达困难群众,让困难群众看得懂、算得清、信得过。

三是进一步完善监督管理体系,增强落地实施的“公平性”。持续深入开展社会救助综合治理,不断提升基层社会救助经办服务水平。加强社会救助资金全流程监管和作风建设,强化社会救助窗口服务和热线值守,及时解决群众的诉求,确保各项救助政策公平、公正地得到实施。

四是进一步完善社会参与体系,增强资源力量的“协同性”。积极发展服务类社会救助,加快建立需求评估体系,因地制宜制定供给清单,积极引导社会力量有序参与,形成“物质+服务”综合救助模式,为有需求的社会救助对象提供照护、生活和关爱服务。加强政府救助与慈善帮扶的有效衔接,进一步畅通公益慈善力量参与渠道,切实形成救助帮扶合力。

进一步加强社会组织制度体系建设

“十四五”期间,社会组织工作在加强党的建设、加强制度设计、加强监督管理、加强作用发挥等方面取得了明显的成效,为推动社会组织的高质量发展打下了良好的基础。胡海峰表示,“十五五”期间将坚持一手抓积极引导发展、一手抓严格规范管理,推动社会组织更加健康、更高质量、更有效发展,为中国式现代化建设提供有力支撑。

(下转 2 版)

全国老龄工作委员会部署开展 2026 年全国“敬老月”活动

■ 本报记者 皮磊

近日,全国老龄工作委员会印发通知,部署开展 2026 年全国“敬老月”活动。据悉,2026 年全国“敬老月”活动主题为“强化权益保障 守护银龄安全”,活动时间为 2026 年 10 月 1 日至 31 日。

通知明确,2026 年全国“敬老月”活动要以维护老年人合法权益、强化老年人安全保障为重点,践行积极老龄观、健康老龄化理念,广泛开展形式多样、内容丰富的敬老爱老助老护老活动,让广大老年人在老有所养、老有所乐、老有所为基础上更好实现老有所安,共享改革发展成果,安享幸福晚年生活。

通知部署了六项主要工作。

一是开展走访慰问和关爱帮扶特殊困难老年人。动员广大党员干部、企事业单位、社会组织等,广泛开展多种形式的走访慰问活动。推

动各地依托农村互助幸福院、村级养老服务站等阵地,关心关爱农村老年人。动员爱心企业、社会组织等开展志愿服务关爱行动,深化青年志愿者为老服务“金晖行动”和巾帼为老志愿服务活动。

二是加强老年人健康服务和科技支撑。强化老年健康教育,普及老年常见病和慢性病防治、失能失智预防、跌倒等伤害预防、应急救治、心理健康等知识,引导老年人参加定期体检、加强体育锻炼。深入开展老年口腔健康、营养改善、心理关爱、痴呆防治、听力健康、合理用药等健康促进行动。

三是建设安全宜居适老环境。督促指导养老机构聚焦重点部位和重点环节加强安全风险监测预警和隐患排查整治。推进老年友好型社区建设。加强重要商圈、景区、道路交通等公共基础设施无障碍环境建设,推进坡道、楼梯、电梯、

扶手等公共区域建筑节点无障碍改造。

四是强化老年人数字安全保护和反诈防骗教育。加大对老年人数字安全保护法律法规普及宣传力度,提高老年人个人信息和隐私保护意识。深入实施“智慧助老”行动,推进数字技术、智能设备 and 应用软件适老化,引导企业推出老年人能用、好用的数字产品和服务。通过适当方式为老年人提供智能技术支持,帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

五是严厉打击侵害老年人合法权益行为。依法严厉打击针对老年人的人身侵权、消费欺诈、非法金融活动、电信网络诈骗等违法犯罪行为。积极开展老年人普法公益活动,依法做好老年人法律援助工作。积极推进老年人合法权益保障检察公益诉讼。依法审理涉老案件,结合涉老审判工作实际发布典型案例。

六是丰富老年人精神文化生活。深入开展人口老龄化国情教育,弘扬孝亲敬老传统美德,将孝亲敬老纳入新时代家庭家教家风建设、融入民俗文化活动,增强全社会接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识。充分发挥各地老年大学、老年人体育协会等作用,组织本行业本系统实施好“乐享银龄”系列活动。持续开展“银龄行动”,鼓励引导老年人以志愿服务形式为经济社会发展贡献力量。

通知强调,各地老龄工作委员会要高度重视“敬老月”活动,围绕活动内容重点开展工作,做到早谋划、早安排、早实施,形成上下联动、左右互动、共同参与的工作局面。各级民政部门、老龄办要加强与成员单位的协同配合,充分发挥相关部门、行业、系统的优势,整合资源,形成合力,营造全社会关心关爱老年人的浓厚氛围。