

民政部公布《民政事业发展“十五五”规划》

■ 本报记者 李庆

日前,民政部公布了《民政事业发展“十五五”规划》(以下简称《规划》),围绕积极应对人口老龄化、健全社会救助体系、提升社会福利保障水平、优化社会事务管理服务、加强和创新社会治理等领域部署了 30 余项重点工作。

《规划》要求,坚持党的全面领导,牢牢把握正确政治方向。坚持民生为大,让发展成果更多更公平惠及全体人民。坚持普惠性基础性兜底性,稳步推动民政服务由特定对象向全体居民拓展。坚持尽力而为量力而行,促进民生改善和经济发展良性互动。坚持全面深化民政改革,激发发展新动能。坚持统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展。

《规划》提出,到 2030 年,各级民政部门党的建设全面加强,政策制度体系、服务保障体系、监督管理体系、社会参与体系进一步健全完善,老龄和养老服务、社会救助、社会福利、社会事务、社会治理工作水平进一步提升,民政事业高质量发展迈出坚实步伐。

积极应对人口老龄化

《规划》提到,深入实施积极应对人口老龄化国家战略。统筹推进老龄工作。健全实施机制,强化战略协同,政策衔接与资源共享。健全老龄事业和银发经济统计监测、数据发布等制度。完善老年人社会参与政策法规,推动清理阻碍老年人继续发挥作用的 unreasonable 规定。健全老年志愿服务体系,完善招募管理、激励约束等机制。

健全适合我国国情的养老服务体系。建设以县级综合养老服务管理平台、乡镇(街道)区域养老服务中心、村(社区)养老服务站点为支撑的城乡三级养老服务网络,增强拓展服务功能。提升区域养老服务中心辐射能力,促进供需衔接和资源适配。

《规划》提到,健全养老服务供给格局。强化基本养老服务,扩大普惠养老服务规模,优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局,推动养老服务扩容提质增效。发展智慧型家庭养老床位照护模式,开展老年家庭适老化改造。加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶,常态化开展老年人探访关爱服务。

《规划》提到,构建梯度救助格局。全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定,推动相关医疗、教育、住房、就业等专项救助政策落实。加快形成按照困难程度分层管理、根据救助需求分类救助的梯度救助格局。完善促进社会救助对象就业援助、金融支持等政策措施。

加强动态监测和救助帮扶。强化社会救助动态监测。加强低收入人口动态监测信息平台应用,集成经办服务系统、核对系统、动态监测系统、“救急难”信息对接服务系统,完善社会救助对象数据库。健全家庭经济状况核对机制,推进核对信息系统全国联网。建立健全闭环运行机制。建立民政部门精准认定救助对象、各职能部门协同救助帮扶工作机制,构建分层管理、动态监测、因需推送、分类救助、结果反馈的闭环运行机制,形成“一户(人)一条闭环救助链”。

优化社会救助服务。《规划》提到,积极发展服务类社会救助。加强大数据、人工智能等应用,完善社会救助“一门受理、协同办理”机制和主动发现机制。建立健全多元主体参与机制,加强政府救助与慈善帮扶有效衔接,鼓励慈善组织设立救助帮扶公益项目,引导社会力量广泛有序参与社会救助。

提升社会福利保障水平

《规划》提到,构建多元保障的儿童福利工作格局。推动完善困境儿童基本生活保障、医疗康复服务、基本公共教育服务、心理健康关爱服务、人身安全保护、法定监护责任等体系,健全和规范监护评估、收养登记管理等工作,加强孤独症儿童关爱服务,构建“物质+服务”多元保障格局,推进标准化建设。

加强儿童福利工作基层基础。构建以国家级区域中心为引领、省级区域中心为骨干、市县儿童福利机构为补充的综合服务体系。推动儿童福利机构、未成年入救助保护机构服务提质增效。加强乡镇(街道)儿童督导员、村(社区)儿童主任队伍建设。依托乡镇(街道)未保站、村(社区)儿童关爱服务等场所,加强困境儿童精细关爱服务。

(下转 2 版)

总书记的人民情怀

“必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”

“

10 月 9 日,《中共中央国务院关于发展新质生产力的意见》公开发布。意见提出 19 条重大发展改革任务,将习近平总书记的原创性理论转化为行动指南,为全国发展新质生产力确立了统一思想行动的标尺。

“‘十五五’时期,必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置”,习近平总书记强调。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。

今年“开年第一课”,总书记强调:“因地制宜发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合。”全国两会后首次地方考察,总书记在河北雄安新区再次强调“因地制宜发展新质生产力”。

新时代以来,习近平总书记创造性提出新质生产力理论,并作出系统阐释和重大部署,深刻回答“什么是新质生产力、如何发展新质生产力”的时代课题,为扎实推进中国式现代化提供科学指引。

加快建设现代化产业体系,为因地制宜发展新质生产力提供支撑。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,是新质生产力孕育和发展的载体。

2025 年 4 月,习近平总书记主

持召开部分省市“十五五”时期经济社会发展座谈会,强调“以科技创新为引领,以实体经济为根基,坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举,加快建设现代化产业体系”。

沿着习近平总书记指引的方向,各地区各部门坚持多产业并举,推动现代化产业体系建设不断加快。

“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”,要让“老树发新芽”。在河北邯郸,传统钢铁产业从粗放冶炼向智能创新转型;在广东佛山,新技术新方案不断赋能家具、家电、陶瓷等传统产业。因地制宜、错位发展,传统产业正焕发新的生机活力。

“积极发展新兴产业”,“试验田”长成“丰产田”。2025 年,我国重点打造的六大新兴支柱产业相关产值接近 6 万亿元,2030 年有望达到 10 万亿元以上。新支柱、新赛道不断壮大,释放巨大价值与潜力。

“超前布局未来产业”,培育更

多增长引擎。“十五五”规划纲要提出,推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。

完善国家创新体系,为因地制宜发展新质生产力赋能增效。

新质生产力的显著特点是创新。今年“科技三会”上,习近平总书记指出:“要增强科技创新体系化攻关能力,提升国家创新体系整体效能。”

弹好“协奏曲”,激发各类创新主体活力。

国家科研机构、高水平研究型大学发挥引领作用,新型研发机构加速推进科技成果转化,企业科技创新主体地位不断强化……各类创新主体和要素联动,创新源泉充分涌流。

勇闯“无人区”,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力。

习近平总书记强调:“要以更大力度、更实举措加强基础研究,提升我国原始创新能力,进一步打牢科技强国建设根基。”

二氧化碳人工合成淀粉实现“技术造物”,全超导托卡马克核聚变实验装置刷新世界纪录,国产大模型引领全球开源生态……我国原始创新能力日益增强。

不畏“卡脖子”,在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。

“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。”习近平总书记的重

要论断掷地有声。

我国集成电路等关键核心技术攻关取得新突破,火箭海陆回收双成功,量子通信等前沿技术保持国际第一梯队……重点领域关键点、控制点技术加快突破,为高质量发展和高水平安全提供了有力支撑。

统筹推进教育科技人才一体发展,为因地制宜发展新质生产力畅通循环。

“科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑。”习近平总书记深刻阐明三者功能定位与联动机理。

坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,增强系统观念,深化教育科技人才体制机制一体改革,完善科教协同育人机制。当前,我国已建成世界上规模最大的教育体系,全球创新指数排名从 2012 年的第三十四位上升至第十位,研发人员全时当量连续 13 年稳居世界第一。一体推进教育科技人才发展,高质量发展的倍增效应正在显现。

奋进“十五五”,牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力,不断满足人民对美好生活的向往,我国定能在国际竞争中占据制高点,加快培育塑造经济发展新动能新优势。

(转自《人民日报》2026 年 10 月 11 日第 1 版)

老年人权益保障法颁布实施 30 周年座谈会在北京召开

10 月 9 日,全国人大社会委、民政部、全国老龄办、中国老龄协会在京联合召开老年人权益保障法颁布实施 30 周年座谈会,总结老年人权益保障法颁布实施工作成效,动员全社会进一步贯彻落实老年人权益保障法,切实维护老年人合法权益。全国人大常委会委员、全国人大社会委主任委员杨振武,民政部党组书记、部长李常青出席会议并讲话。全国人大常委会委员、全国人大社会委副主任委员宋秀岩,全国人大常委会委员、全国人大社会委委员吕世明,全国人大社会委委员詹成付出席会议。民政部党组成员、副部长孙硕鹏主持

会议。

会议指出,老年人权益保障法是我国老年人权益保障的基础性、综合性法律。该法颁布实施 30 年来,引领推动老年人权益保障顶层设计不断完善,老年人社会保障和服务水平明显提升,老年人社会参与渠道持续拓宽,老年人合法权益得到有力维护,全社会关心关爱老年人氛围更加浓厚,老年人的获得感、幸福感、安全感明显增强。

会议强调,进一步贯彻落实老年人权益保障法,要深入学习贯彻习近平总书记法治思想,深学细悟习近平总书记关于老龄工作的重要论述,深刻把握老龄法治建设工作的政

治性、人民性,增强做好工作的责任感和使命感。要坚持系统思维,把老年人权益保障工作置于经济社会发展全局中谋划和推进,推动老龄事业与经济社会协调发展。要突出问题导向,聚焦新时代老年人权益保障重点难点,依法提升老年人服务保障水平、促进老年人社会参与、推进老年友好环境建设、加强老年人权益维护,切实增进老年人福祉。要加强协同配合,统筹衔接老龄领域与社保、医疗、救助等相关法律法规,加强部门间协同配合,支持地方完善配套法规,构建上下贯通、协同高效的老龄法治体系。

会上,最高人民法院党组成员、副院长王中明,公安部党委委员、政治部主任贾利军,司法部党组成员、副部长李明征,民政部党组成员、中国老龄协会会长蒋玮,以及辽宁省人大社会委、上海市民政局负责同志和有关全国人大代表、专家学者作了交流发言。

全国人大社会委办事机构负责同志,全国老龄委各成员单位有关司局负责同志,部分省(区、市)人大社会委和民政厅(局)负责同志,部分全国人大代表、专家学者,民政部有关司局、直属单位负责同志,中国老龄协会负责同志参加会议。

(转自民政部门户网站)

农业农村部:把常态化帮扶工作全面融入乡村振兴各领域

■ 本报记者 皮磊

近日,国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会,介绍“十五五”时期加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴有关情况,并答记者问。

农业农村部部长张柱介绍,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。习近平总书记发表了一系列重要论述,作出了一系列重要指示批示。党中央部署实施乡村振兴战略,擘画建设农业强国宏伟蓝图,不断加大强农惠农富农政策支持力度,推动农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。今年是“十五五”开局之年,在党中央、国务院的坚强领导下,农业农村发展保持了稳中有进、稳中向好的态势。

“常态化帮扶稳健开局,常态化精准帮扶的监测体系、政策体系、工作机制基本构建,全国 256.2 万防止返贫致贫对象均已落实了针对性的帮扶措施,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。农村社会安全稳定,宜居宜业和美乡村建设扎实推进,农民收入稳步增长,农业农村现代化迈出了新的坚实步伐,为国民经济延续总体平稳、向新向优态势提供了有力支撑。”张柱谈道。

张柱表示,农业农村现代化关



国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会 (图片来源:国新网)

系中国式现代化全局和成色。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,“夯实基础”必须加快补上“三农”领域的短板弱项,“全面发力”必须着力破解制约“三农”发展的难点堵点。国务院印发的《加快农业农村现代化“十五五”规划》,描画了未来五年“三农”发展的路线图和施工图。“我们将与各地各有关部门和广大农民群众一道,努力把农业建成现代化大产业,把农村家园建设得更加

农村基本具备现代生活条件取得重大进展,实实在在增强农民群众的获得感、幸福感、安全感。”

张柱表示,经过五年过渡期的不懈努力,脱贫地区和脱贫群众内生发展动力持续增强,有效巩固拓展了脱贫攻坚成果。接下来,要把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力,以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线,长久守牢不发生规模性返贫致贫的底线。

一是监测上实现全覆盖。在区

域和对象上,拓展到全国各省份和全体农村人口。在方式方法上,注重线上线下相结合,优化农户自主申报、部门大数据预警、基层干部日常排查等方式,早发现、早干预、早帮扶,确保应纳尽纳、应帮尽帮。

二是管理上做到动态化。实施“有进有出”的动态管理,把有限的帮扶资源用到最需要帮扶的对象身上。对脱贫人口进行分类管理,发展水平和能力明显超过当地农民平均水平的不再实施特惠帮扶;离开帮扶政策后会出现返贫风险的,继续给予帮扶。对防止返贫致贫对象,集中资源实施精准帮扶,稳定消除返贫致贫风险后按程序退出。

三是帮扶上突出可持续。对帮扶对象强化分类帮扶,既要“兜底线”,也要“扶志气”。没有劳动能力的,按规定纳入社会救助体系,通过低保等措施,保障其基本生活。有劳动能力的,落实产业、就业等开发式帮扶举措,推进帮扶产业全链开发,完善产业到户奖补政策,强化就业服务、拓宽就业渠道、提升就业技能,增强内生动力和发展能力。

四是推进上注重融合力。把常态化帮扶工作全面融入乡村振兴各领域,一体谋划、统筹实施。继续发挥好东西部协作、中央单位定点帮扶、驻村帮扶、社会帮扶“四支力量”的作用,加快推进欠发达地区乡村全面振兴,让脱贫群众在共同富裕的道路上赶上来、不掉队。