

为助力健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康委近日联合发布《关于进一步完善价格形成机制 推动普惠养老服务提质扩面的指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》要求，坚持以人为本，更好满足老年人养老服务需求；坚持普惠可及，大力发展价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务；坚持分级分类，引导增加多层次多样化养老服务供给；坚持统筹施策，价格政策与其他各项支持政策协同联动、同向发力。

《意见》提出，分类完善养老服务价格形成机制，满足多层次多样化服务需求。养老机构收费包括基本服务费、非基本服务费、上门服务费。其中，基本服务费指养老机构向入住老人收取的床位费、护理费；非基本服务费指养老机构在基本服务费外，向入住老人收取或代收的餐费等其他费用；上门服务费指养老机构为居家老人提供上门服务收取的费用。区分养老机构类型和服务类型，分别实行不同的收费管理方式，其中，实行政府指导价管理的，由省级发展改革部门会同行业主管部门制定基准收费标准和浮动幅度，或经省级人民政府授权地级及以上人民政府制定。

《意见》鼓励养老机构和社区养老服务机构在保障服务质量的基础上，为有需要的居家老人提供上门服务。上门服务费原则上实行市场调节价，由服务机构综合考虑服务成本、交通成本、供求关系等因素合理制定。地级及以上行业主管部门可会同发展改革部门明确收费标准参考区间，引导合理收费。

《意见》提出，合理制定调整收费标准，促进养老服务高质量发展。建立健全收费标准制定、调整、评估和公示制度，增强收费的科学性、规范性和透明度，更好保障老年人权益。其中明确了收费标准制定原则。制定或调

整养老服务政府指导价，要履行成本调查等程序，定价成本主要包括提供养老服务过程中发生的各项合理费用支出，政府补助、社会无偿捐赠等应按要求冲减成本。在此基础上，充分考虑当地城乡人均可支配收入水平和群众承受能力，并结合市场供求状况和养老机构性质等因素，按照“补偿成本、合理盈利”的原则确定基准收费标准和浮动幅度。

建立收费监测和定期评估制度。《意见》要求，各地发展改革委部门要会同行业主管部门完善养老服务价格监测体系，及时了解市场价格动态，人力、房租等重要成本变化趋势以及群众承受能力变化等情况。健全目录清单公示制度。地级及以上民政部门要会同相关部门建立健全养老机构信息公示制度，通过部门官方网站及其他载体，公示本地区兜底保障型、普惠支持型养老机构名单并及时更新。

《意见》提出，强化支持保障，确保各项政策落地见效。加强价格政策与补贴支持、行业管理等政策的协同联动，压实部门责任，明确职责分工，确保各项措施落实落地，共同形成支持养老服务高质量发展的合力。其中提到，扩大普惠服务供给，省级发展改革部门会同相关部门统筹推进养老机构分类改革，清晰划定各类机构范围，制定普惠支持型养老机构的具体认定办法。地级及以上地方人民政府民政部门会同相关部门负责认定具体工作，加大对普惠养老服务设施建设和场地供给等支持力度，推动将闲置公共服务设施改建为养老服务设施，以公建公营、公建民营等方式扩大普惠养老服务。

加强政策集成。《意见》要求，相关部门要密切配合，形成促进普惠养老服务高质量发展的政策合力。其中，民政部门应履行行业主管部门职责，按规定用好地方留成的彩票公益金，支持普惠支持型养老机构服务能力提升，通过加强培训、补贴等方式强化养老护理员队伍建设。

习近平在内蒙古乌兰察布考察时强调 统筹高质量发展和高水平保护 坚定不移走生态优先绿色发展之路

“中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 16 日在内蒙古自治区乌兰察布市考察时强调，绿色发展是高质量发展的应有之义，要统筹高质量发展和高水平保护，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

16 日上午，习近平在内蒙古自治区党委书记王伟中和自治区人民政府主席包钢陪同下，来到乌兰察布市考察调研。

位于乌兰察布市察哈尔右翼前旗的黄旗海，是一个内陆封闭式湖泊，受气候等影响一度濒临干涸。经过多年综合治理，水域面积逐步恢复扩大。习近平来到黄旗海自然保护区，听取内蒙古自治区加强生态环境保护 and 当地推进黄旗海环境综合治理、生态系统修复等情况汇报，并实地察看水岸滩涂生态、栖息鸟类等。他强调，湿地保护贵在保持原生态。要坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，全面实施湿地保护法，严守生态保护红线，着力提升生态系统质量和稳定性，维护生物多样性。对退化的湿地生态系统，要坚持自然恢复为主、人工干预为辅，科学合理加以修复。

乌兰察布风光资源丰沛，近些年发挥绿电、气候、区位等比较优势，绿色算力产业发展取得积极成效。习近平前往察哈尔高新技术开发区，在展示厅了解内蒙古自治区



这是习近平在察哈尔右翼前旗的黄旗海自然保护区考察 (图片来源:新华社)

推进“东数西算”工程枢纽节点建设和绿色算力产业发展等情况。他指出，实施“东数西算”工程，构建全国一体化算力网，是党中央一项重要部署。要加强科学规划、要素支撑、安全保障，确保已建成项目高效运行，并如期完成后续项目建设。要积

极延伸产业链，推动数字经济与实体经济深度融合，不断把算力优势转化为发展优势。

随后，习近平同在现场的有关算力中心项目负责人、技术人员、察哈尔高新区工作人员等亲切交流。他强调，算力网是国家规划建设

“六张网”之一，算力产业正处在加速发展阶段，前景广阔。希望大家认真落实高效、绿色、安全的要求，注重“算电协同”、“算水协同”，搞好算力中心项目建设和运营，积极推动绿色算力产业发展，为推进数字中国建设、促进新质生产力发展多作贡献。习近平要求高新区加强党的领导和党的建设，优化各项公共服务和要素保障，为企业和各类人才干事创业营造良好环境。

习近平还察看了当地特色农牧产品展示，详细了解主要品种和品质特点，鼓励当地加强产销衔接，促进农牧民增收致富。

考察途中，习近平强调，我国幅员辽阔，东西南北中资源禀赋差异明显。新征程上，各地区要按照党中央战略决策和规划部署，树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，紧跟时代潮流、抢抓发展机遇，立足自身条件、发挥比较优势，因地制宜推动高质量发展。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

(转自新华社)

强化科技赋能与适宜技术推广 《国家残疾预防行动计划(2026—2030 年)》发布

■ 本报记者 皮磊

近日，国务院残疾人工作委员会印发《国家残疾预防行动计划(2026—2030 年)》(以下简称《行动计划》)，提出以基层为重点，推进关口前移、早期干预，强化全人群、全生命周期残疾预防理念，以有效减少和控制残疾发生发展、保障人民群众生命安全和身体健康为目标，进一步健全政府主导、部门协作、社会参与的工作机制，完善全链条一体化服务体系，大力推广科学可靠、基层可及的适宜技术。

《行动计划》明确，到 2030 年，残疾预防政策体系和防控网络更加完善，全社会残疾预防意识显著增强，重点领域主要致残因素得到有效控制，残疾风险综合防控能力进一步提升，为健康中国建设、人口高质量发展和残疾人事业全面发展提供坚实支撑。

记者注意到，《行动计划》明确了 18 项主要指标、6 大主要行动和 19 条任务举措。

其中提到，开展全民残疾预防

科普宣传。依托残疾预防日及预防出生缺陷日、全国爱耳日、全国爱眼日、世界防治麻风病日、全国安全生产月、全国交通安全日、全国助残日等节点，开展重点领域专题宣传，综合运用多种手段，拓宽宣传范围，增强宣传实效。

加强重点人群残疾预防知识普及。依托基层医疗机构、妇幼保健机构、学校、养老服务机构、康复服务机构等，面向新婚夫妇、孕产妇、婴幼儿家长、儿童青少年、老年人、高危职业从业者、伤病者及残疾人等重点人群，普及出生缺陷和发育障碍、疾病、伤害致残防控和康复核心知识与实用技能，提升主动预防意识与自我防护能力。

强化儿童健康和发育障碍全周期管理。做好国家基本公共卫生服务项目 0—6 岁儿童健康管理。实施儿童青少年“五健”促进行动计划，促进儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康。建立健全 0—6 岁儿童致残性疾病筛查、诊断、康复救助一体化衔接机制，提升儿童致残性疾病早发现、早诊断、早干预、早

康复能力。完善儿童早期发展服务，探索推广适合农村边远地区儿童和困境儿童的服务模式，提升基层儿童保健能力和全周期管理水平。

《行动计划》提到，加强社会心理和精神卫生服务。健全社会心理服务体系和危机干预机制，提升基层心理健康服务能力，强化机关和企事业单位、教育系统、卫生健康系统等规范设置心理服务场所并提供相应服务。推进儿童青少年、老年人等重点人群主要致残性精神疾病的早期发现和综合干预。深入推进精神障碍社区康复服务，完善严重精神障碍患者全流程服务管理体系。

加强儿童伤害和老年跌倒致残防控。开展道路交通伤害、跌倒等儿童重点伤害致残综合干预。提升儿童安全管理水平。加强涉及儿童生活、学习、娱乐场所、机构的环境安全排查与整治。为老年人提供跌倒预防高水平、规范化服务，提高老年人照护者预防跌倒致残的照护能力。开展老年人跌倒风险评估，加强公共环境和老年人居家环境安全隐患评估与适老化改造。提升基层机

构对伤害致残防控服务供给能力。重点加强对留守、流动、困境儿童和高龄、独居、失能老年人的预防伤害致残服务。

《行动计划》要求，优化无障碍环境建设。推动公共服务场所按照国家标准建设无障碍设施，加快公共场所无障碍环境建设改造，加强无障碍设施维护管理，优化综合交通运输无障碍服务。继续组织开展重度残疾家庭无障碍改造。推进信息交流无障碍，开展公共服务数字平台和公共服务终端无障碍改造，丰富无障碍广播电视听节目和数字阅读资源供给，完善医疗急救等紧急呼叫系统无障碍功能，提升窗口单位无障碍服务水平。

其中还提到，强化科技赋能与适宜技术推广。充分运用人工智能、大数据、脑机接口、机器人等关键技术，加强人工智能诊断、智慧康复训练、智能康复辅助器具、数智化服务等产品研发、场景应用。围绕孤独症、脑卒中、脑瘫、阿尔茨海默病等重大致残性疾病，加强基础研究，探索发病与防控机理。

三部门联合印发通知 加强农村助老员队伍建设

■ 本报记者 李庆

日前，民政部、人力资源社会保障部、农业农村部联合印发《关于加强农村助老员队伍建设的通知》(以下简称《通知》)，要求充分发挥常态化防止返贫致贫就业帮扶和就业困难人员援助等机制作用，坚持尽力而为、量力而行，坚持因地制宜、结合实际，加快补齐农村养老服务短板。

《通知》要求，充实农村助老员队伍。

一是发挥农村助老志愿者作用。深入开展“银龄行动”，鼓励有条件、有意愿的农村老年人担任农村助老员，以志愿服务形式参与探访关爱特殊困难老年人。持续推动农村基层老年协会建设，发挥桥梁纽带作用，及时了解老年人服务需求，组织老年志愿者开展为

老志愿服务。

二是开发农村助老公益性岗位。根据困难群众帮扶需求，开发一批农村助老员公益性岗位，就近就便开展农村助老服务，按规定通过相关渠道资金给予岗位补贴。鼓励各地按规定使用地方留存的福利彩票公益金、社会力量捐赠资金等支持农村助老服务发展。

三是鼓励养老服务机构提供助老服务。积极发挥养老服务机构专业优势，通过组建农村助老服务团队等方式，为农村老年人提供社会化助老服务。鼓励养老服务机构优先吸纳就业困难群体务工就业，按规定落实税费减免、社会保险补贴等政策。

《通知》明确了农村助老员服务内容，包括服务需求收集和资源链接、政策和知识宣传、紧急援助、探访关爱和其他服务。《通知》要求，农

村助老员应及时收集农村老年人生活照料、失能照护、精神慰藉等养老服务需求，协助向养老服务机构转介需求、链接服务资源。向农村老年人及其家庭宣传养老服务有关政策，普及老年人健康管理、灾害应急、诈骗防范等有关知识。面向独居、空巢、失能、重残等特殊困难老年人提供探访关爱服务，协助乡镇(街道)建立好探访关爱服务台账。

《通知》还就规范农村助老员管理作出具体规定。

一是合理配置岗位。鼓励各地因地制宜，根据当地农村人口老龄化程度、老年人口数量和助老服务需求等，按村(社区)明确农村助老员数量。

二是加强技能培训。重点围绕养老服务相关法律法规政策、居家上门养老服务实操技能以及安全防范、应急处置等内容，对农村助老员

加强技能培训，提升综合素质和服务实操能力。同时，健全常态化支持保障机制，充分发挥县级综合养老服务管理平台、乡镇(街道)区域养老服务中心功能作用，强化对农村助老员的服务示范、技能指导和资源支持。

三是严格服务评价。《通知》提到，农村助老员应优先安排孝亲敬老、有爱心、有热心、有责任心的人员。鼓励依托基层社会工作服务站(民政服务站)等专业力量，协助做好助老服务效果评价。

四是明确部门职责。《通知》要求，各地要根据本地条件，统筹农村助老服务和扩大乡村就业两方面需求，扩大农村助老服务供给，提升农村养老服务发展水平。各级民政部门要履行牵头职责，会同人力资源社会保障、农业农村等部门推进农村助老员队伍建设。